

# ОТЧЕТ

международной наблюдательной группы по итогам проведения мониторинговой миссии 23 - 30 октября 2016 г. на территории Донецкой области

Применение запрещенных международным правом методов ведения войны в отношении гражданских учреждений здравоохранения



## IMPRINT

DRA e.V.

Badstraße 44

D-13357 Berlin

Tel. +49 (0)30 446 680 0

Fax. +49 (0)30 446 680 10

info@austausch.org

www.austausch.org

www.civicmonitoring.org

Проект

«Европейская поддержка эффективного мониторинга прав человека в восточной Украине»



в сотрудничестве с



Данный отчет является результатом проекта, реализуемого силами следующих неправительственных организаций:



Авторы отчета: Денис Денисенко, Дмитрий Егошин, Анастасия Кёлер, Валерий Новиков, Наталья Пономарева, Гжегож Руссек, Томас Шнайдер

Общая редакция отчета: Валерий Новиков («Альтернатива»), Юлия Эрнер (DRA e.V.)

Реализовано при поддержке Министерства иностранных дел Федеративной Республики Германии



Все мнения, приведенные в тексте данного отчета, не обязательно отражают официальную позицию Министерства иностранных дел ФРГ.

Copyright © DRA 2016

При использовании материалов данной брошюры ссылка на первоисточник обязательна

# ОТЧЕТ

международной наблюдательной группы по итогам проведения мониторинговой миссии 23 - 30 октября 2016 г. на территории Донецкой области

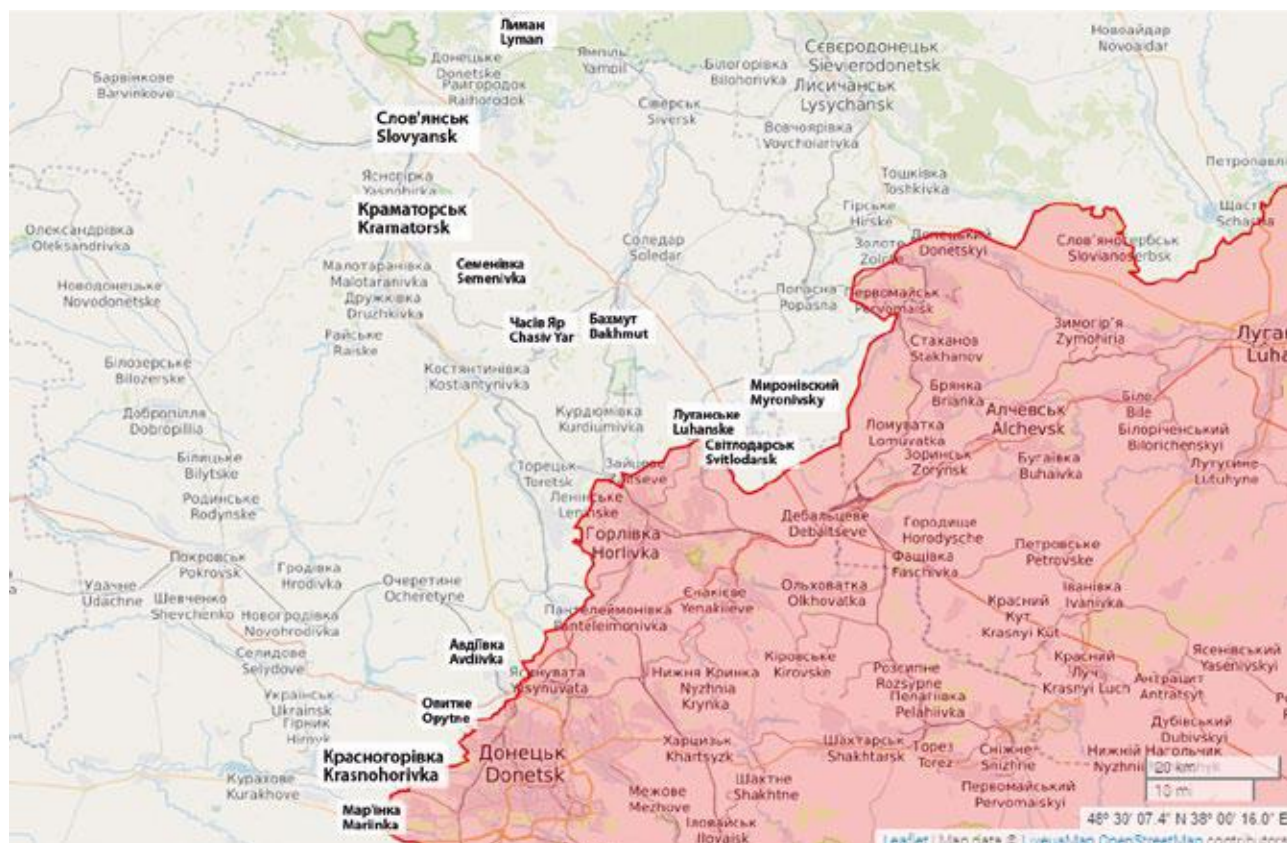
Применение запрещенных международным правом методов ведения войны в отношении гражданских учреждений здравоохранения

Отчет подготовлен членами международной мониторинговой группы по итогам миссии на подконтрольной украинской власти территории Донецкой области, проходившей с 23 по 30 октября 2016 года. Участниками миссии являлись представители гражданского сообщества из Германии, Украины, Польши и России.

В состав группы входили:

- Анастасия Кёлер, Немецко-русский обмен (Германия)
- Томас Шнайдер, Немецко-русский обмен(Германия)
- Валерий Новиков, Луганский областной правозащитный центр «Альтернатива» (Украина)
- Денис Денисенко, Луганский областной правозащитный центр «Альтернатива» (Украина)
- Наталья Пономарева, Старобельская общественная организация «Воля» (Украина)
- Гжегож Руссек, Ассоциация «Восточная перспектива» (Польша)
- Дмитрий Егошин, правозащитник (Россия)

В рамках миссии группа посетила населенные пункты Донецкой области, в которых размещены гражданские объекты здравоохранения, подвергшиеся разрушениям в результате обстрелов в контексте вооруженного конфликта в период 2014-2015 годов, а именно: г. Славянск, с. Семеновка, г. Краматорск, г. Лиман, г. Бахмут, с. Опытное Бахмутского района, пгт Мироновский, пгт Луганское, г. Светлодарск, г. Марьинка, г. Красногоровка, г. Авдеевка, г. Часов Яр.



# Содержание

<b>Введение</b>	<b>6</b>
<b>Центральные наблюдения</b>	<b>6</b>
<b>Мониторинговое исследование медицинских учреждений на подконтрольной украинской власти территории Донецкой области</b>	<b>8</b>
Медицинские учреждения города Славянск	8
Лиманская железнодорожная больница	9
Светлодарская городская больница	10
Мироновская амбулатория	11
Луганская амбулатория	12
Опытненская амбулатория	12
Медицинское учреждение в городе Марьинка	13
Марьинская центральная районная больница (ЦРБ)	14
Авдеевская центральная городская больница (ЦГБ)	14
<b>Изучение ситуации в медицинских учреждениях на неподконтрольной украинской власти территории Донецкой области</b>	<b>17</b>
<b>Выводы. Текущая ситуация</b>	<b>18</b>
<b>Рекомендации</b>	<b>18</b>

# Введение

Согласно пункта «д» ст. 23 Гаагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны и пункта 2 ст. 35 Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г. (Протокол I) запрещается применять оружие, снаряды, вещества и методы ведения военных действий, способные причинить излишние повреждения или излишние страдания.

Международным правом установлены ограничения относительно способов использования разрешенных видов оружия и ведения военных действий – запрещается атаковать и бомбить незащищенные города, селения, жилища и строения, в том числе больницы, госпитали и т.д., при условии, что эти здания и города не служат одновременно военным целям.

В 2014-2015 годах во время боевых действий между украинской армией и поддерживаемыми Российской Федерацией вооруженными формированиями так называемых Луганской народной республики («ЛНР») и Донецкой народной республики («ДНР») населенные пункты Луганской и Донецкой областей оказались в центре противостояния и подвергались обстрелам. Расположенные в этих населенных пунктах объекты здравоохранения получили повреждения различной степени тяжести.

Согласно данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в результате боевых действий на Донбассе полностью выведены из строя 32 медицинских учреждения.<sup>1</sup> Вместе с тем, информация о пострадавших медицинских учреждениях является неполной, имеет сомнительный уровень достоверности, и не позволяет сделать вывод о системности нарушений норм международного права и их последствиях. Отсутствуют сформированные «кейсы» по каждому отдельному учреждению здравоохранения, ставшему объектом нападений или использованному в военных целях, с соответствующими свидетельствами потерпевших, очевидцев, а также других лиц, обладающих нужной информацией.

Целями документирования фактов нарушений норм международного гуманитарного права в аспекте нападений на объекты здравоохранения во время вооруженного конфликта на Донбассе являются:

- восстановление истинной картины прошлых и продолжающихся событий;
- более точное определение масштаба и системности нарушений норм международного права;
- использование задокументированных фактов в качестве доказательств с целью привлечения виновных лиц к ответственности.

Данная мониторинговая миссия посетила населенные пункты, которые в настоящее время находятся на подконтрольной украинской власти территории Донецкой области и расположены вблизи линии разграничения. На данный момент ближайшее к зоне боевых действий медицинское учреждение расположено на расстоянии около 2 км.

**Цель миссии** заключалась в документировании обстрелов гражданских объектов здравоохранения и использования медицинских учреждений в военных целях во время активной фазы вооруженного конфликта.

Всего наблюдательная группа посетила 12 медицинских учреждений. Было опрошено 38 респондентов и организовано три встречи с представителями органов местного самоуправления и государственной власти. Семь опрошенных респондентов – врачи, работавшие в больницах, амбулаториях и поликлиниках в тот период, когда данные населенные пункты находились под контролем вооруженных формирований «ДНР».

## Центральные наблюдения

Предоставленные медицинским персоналом документы и информация, полученная в ходе проведения интервью, подтверждают факты разрушения учреждений здравоохранения в период 2014-2015 годов. В результате обстрелов с использованием тяжелого вооружения были погибшие и раненые среди медицинского персонала. Практически все респонденты, за исключением работников Луганской и Мироновской амбулаторий в Бахмутском районе (см. разделы 3.4. и 3.5.) отметили, что в больницах, находящихся на подконтрольной украинской власти территории, а также в непосредственной близости от них, не было случаев размещения военных частей и тяжелого вооружения, с их территории не велся обстрел.

Со слов медицинских работников и согласно наблюдениям участников мониторинговой миссии в результате обстрелов населенных пунктов были повреждены не только учреждения здравоохранения, но и другие объекты гражданской инфраструктуры (вблизи медицинских учреждений). Из этого можно сделать вывод о ведении **беспорядочного огня без умышленного попадания** по больницам и

<sup>1</sup> [www.un.org/russian/news/story.asp?newsID=22250#WDrggualQ2x](http://www.un.org/russian/news/story.asp?newsID=22250#WDrggualQ2x)

амбулаториям. Это свидетельствует о том, что стороны конфликта пренебрегали нормами международного гуманитарного права, согласно которым учреждения здравоохранения находятся под особой защитой: в ходе боевых действий неприкосновенность медицинских учреждений не была гарантирована. В отдельных случаях можно предположить и вероятность сознательных обстрелов населенных пунктов, производившихся со стороны поддерживаемых Россией вооруженных формирований «ДНР» в целях запугивания мирного населения. Эти случаи до сих пор остаются нерасследованными.

Опрошенные работники здравоохранения по-разному охарактеризовали отношения с представителями украинской армии и вооруженных формирований «ДНР». В подавляющем большинстве случаев психологическое или физическое воздействие военнослужащих украинской армии на работников сферы здравоохранения в интервью не упоминались. В то же время, во время встреч с врачами, работавшими в медицинских учреждениях Донецкой области в тот период, когда эти населенные пункты находились под контролем вооруженных формирований «ДНР», участники миссии получили свидетельства угроз насилия по отношению к медицинскому персоналу за использование украинского языка, неисполнение приказов и помощь украинским военным.

В населенных пунктах вблизи линии разграничения, медицинские сотрудники продолжают работать в условиях повышенной опасности. Выполняя свои обязанности, они перемещаются по обстреливаемой территории на небронированных автомобилях. Из всех респондентов только работники медицинского учреждения г. Марьинка сообщили о наличии у них одного бронезиляка и одной каски.

В посещенных учреждениях здравоохранения находятся подвалы, которые используются медицинским персоналом и пациентами в качестве бомбоубежищ. В отличие от подвалов жилых многоэтажных домов, зачастую непригодных на случай военных действий, подвальные помещения больниц могут обеспечить более высокий уровень безопасности. Поэтому они также служат укрытием и для местного гражданского населения. Причинами, побуждающими людей искать защиту в подвалах медицинских учреждений, является возможность получения первой медицинской помощи в случае ранения, а также уверенность в том, что по больницам, амбулаториям и поликлиникам обстрел не может вестись.

В 2014-2015 годах имели место многочисленные случаи угона медицинских служебных автомобилей представителями обеих сторон конфликта, что негативно повлияло на своевременность оказания медицинской помощи населению.

Во время мониторинговой миссии группой была выявлена проблема, которая только косвенно относится к фокусу исследования, но тоже заслуживает внимания, потому что затрагивает права жителей региона. До середины 2014 года больница и амбулатория в городе Светлодарск и амбулатории в поселках городского типа Мироновский и Луганское были подчинены городскому совету ныне неподконтрольного украинской власти города Дебальцево. После переподчинения этих населенных пунктов Бахмутскому району были созданы новые юридические лица учреждений здравоохранения. Из-за начала вооруженного конфликта процесс их передачи на баланс Бахмутского районного совета уперся в правовую коллизию: действующий закон не позволяет принимать что-либо в собственность без участия передающей стороны. В то же время «передающая сторона» осталась в неподконтрольном Дебальцево. В декабре 2015 года эта ситуация была решена в судебном порядке. Медицинские сотрудники были приняты на работу в де-юре новые учреждения, получили новые трудовые книжки. При этом они не были официально уволены со старых мест работы и, тем самым, потеряли все надбавки и многолетний стаж. Также осталась десятилетняя задолженность персоналу по заработной плате за то время, когда медики продолжали работу в неоформленных учреждениях. Ситуация на данный момент не урегулирована. *«Значит, люди, которым я оформляла группу и ставила Дебальцевские штампы, получают свои выплаты, а я, которая все это время работала – нет. И зарплату у нас забрали, и стаж. Последний документ, который мы получили в результате многочисленных запросов во все инстанции, вообще, был о том, что мы получим все свои деньги только после окончания антитеррористической операции...»* - рассказывает врач.<sup>2</sup>

Несмотря на относительный спад интенсивности боевых действий в 2016 году, обстрелы объектов здравоохранения продолжают. Сохраняется угроза для жизни и здоровья медицинских работников, вынужденных работать в стрессовых условиях.

---

2 Все материалы исследования (аудиозаписи интервью, фото, документы), использованные в отчете, хранятся в Луганском областном правозащитном центре «Альтернатива» на бумажных и информационных носителях.

# Мониторинговое исследование медицинских учреждений на подконтрольной украинской власти территории Донецкой области

## Медицинские учреждения города Славянск

Мониторинговая группа получила свидетельства о том, что весной-летом 2014 года вооруженные формирования «ДНР» вели обстрелы по объектам инфраструктуры г. Славянск с использованием самоходной артиллерийской установки «Нона».

Обстрелы велись предположительно в целях дискредитации украинской армии, из разных частей города, находившегося на тот момент вне контроля украинской власти. В указанный период 10 зданий лечебных учреждений г. Славянск получили повреждения различной степени тяжести. Были зафиксированы попадание мины в крышу главного корпуса клинической больницы, прямое попадание

### Разрушение областной психиатрической больницы в городе Славянск (май 2014 г.)

Областная психиатрическая больница в городе Славянск расположена в селе Семеновка на трассе международного значения Харьков – Ростов, на которой в то время было установлено множество блокпостов. Первый серьезный бой произошел 5 мая 2014 года недалеко от больницы. С обеих сторон было много раненых. Доктора больницы, хоть и были психиатрами, оказывали первичную медицинскую помощь. По словам врача: *«В этот день погиб наш сотрудник – вышел за ворота посмотреть, его снайпер и снял. Второй сотрудник пытался ему помочь, оттянуть - и получил пулевое ранение в ногу. Потом лечился несколько месяцев...»*

Бои на близлежащей территории велись ежедневно. Медицинский персонал больницы работал круглосуточно. Из-за постоянных обстрелов трудно было поменять смены - работникам невозможно было добираться из дома в больницу и наоборот. Поэтому иногда персоналу приходилось работать по 3-4 суток. Сотрудники по дороге на работу по 2-3 часа лежали в траве в ожидании окончания обстрела.

В середине мая 2014 года снаряд попал в корпус, где находились больные, но не разорвался, а застрял в полу комнаты приема пищи. Осколком мины были повреждены стены. В это время в больнице находилось более 500 человек, из них 420 пациентов. Было принято решение об эвакуации больных. До 25 мая под обстрелами все пациенты были вывезены в другие психиатрические больницы. После этого персонал занимался вывозом медицинской документации и оборудования.

После того, как больница перестала работать, учреждение заняли вооруженные формирования «ДНР». С территории велся обстрел позиций украинской армии из артиллерийских орудий и минометов. Основные разрушения психиатрической больницы произошли уже после вывоза пациентов и персонала. Были зафиксированы значительные повреждения кровли, наружных и внутренних стен, перегородок; полное разрушение окон и дверей, инженерных сетей корпусов и зданий: главный, госпитальный и лабораторный корпуса, детское отделение, пищеблок, прачечная, гаражи, ограждения, больничные корпуса №10 и 11.

В период, пока город контролировался вооруженными формированиями «ДНР» (до 5 июля 2014 года), из больницы было угнано 3 медицинских автомобиля и передвижная дезинфекционная камера. Персоналу удалось вывезти 4 автомобиля.

На данный момент психиатрическая больница функционирует в городе Славянск. В селе Семеновка восстановлено лишь психотуберкулезное отделение, до конца года планируется начать ремонт детского отделения.



в фасад детской больницы, вследствие чего образовалась огромная дыра в приемном отделении стационарного корпуса (к тому времени дети были эвакуированы), разрыв мины перед родильным домом, вследствие чего выбиты все стекла с одной стороны здания, повреждение осколками снаряда крыши и окон поликлиники первой больницы.

11 апреля 2014 года здание Службы безопасности Украины города Славянск было занято вооруженными формированиями под командованием гражданина Российской Федерации Гиркина И.В. (позывной «Стрелков»). Рядом со зданием СБУ находились стационарные корпуса городской больницы №1. После срочной эвакуации больных в другие лечебные учреждения вооруженные формирования использовали больницу для размещения бойцов - проживания и приготовления еды в больничном пищеблоке.

В период, когда формирование Гиркина контролировало Славянск, было угнано 16 автомобилей, принадлежащих медицинским учреждениям – 3 машины «скорой помощи», санитарный автомобиль Ford Transit, 12 машин «Нива» (20 машин было получено для работы на участках в результате реформирования системы медицинского обслуживания).

## Лиманская железнодорожная больница

В день перехода города Лиман под контроль украинской армии (3 июня 2014 года) в результате артиллерийского обстрела сильно пострадало здание Лиманской железнодорожной больницы (сейчас – Лиманская городская больница). Накануне над северной частью города (железная дорога делит город на две части – северную и южную, больница расположена в южной части) украинскими военными были распространены листовки с предупреждением населения о предстоящей военной операции. 3 июня в больнице остался работать лишь дежурный персонал – около 10 человек, все остальные сотрудники и пациенты (кроме 8 тяжелобольных) были отпущены по домам.

Из воспоминаний свидетелей - сотрудников больницы:  
*«Было около двух часов. Мы только пообедали, находились в кабинете. Я сидела за столом, как вдруг сильный взрыв - посыпались стекла. На стенах от осколков остались отметины. В одном из кабинетов - две большие дыры насквозь. Мы побежали – кто в хирургию, кто в реанимацию. Там оставались больные. Потом услышали крик, поднялись на второй этаж, а там наш хирург Василий Иванович Шистка (прим. авт. – заслуженный врач Украины, бывший главный врач этой больницы) лежит на полу в крови. Он зашел выключить телевизор и ему осколок попал в голову.*



*А у нас хирурга больше не было. Мы его на каталку и в перевязочную, позвонили хирургу, который раньше у нас работал, и анестезиологу. Так они к нам бежали под обстрелами...».* Пострадавшему необходима была помощь нейрохирурга. Было принято решение везти его в Донецк. Оттуда была прислана дрезина и врачам нужно было на машине «скорой помощи» доставить хирурга в Северск. На украинском блокпосту военные не выпустили машину, обосновав запрет невозможностью обеспечения безопасности. Только на следующий день вечером дали коридор для выезда машины с пострадавшим в центральную районную больницу г. Донецк. Впоследствии Василий Иванович скончался.

3 июня 2014 года на территорию больницы упало девять снарядов в течении нескольких минут. Была полностью разрушена крыша, второй и третий этажи терапевтического корпуса, выбиты все окна в переходе, поврежден угол хирургического корпуса, крыша в здании пищеблока и бухгалтерии пробита осколками снаряда, в аптеке взрывной волной были выбиты все окна и двери, осколками был поврежден гараж. В больничном подвале прятались не только сотрудники и пациенты, но и местные жители близлежащих домов. В городе пострадал хлебозавод, железнодорожная станция, локомотивное депо, специализированное монтажно-эксплуатационное управление.

На следующий день в больницу пришли украинские военные. Во время обысков помещений и подвалов ими были взломаны двери в кабинетах учреждения. Через несколько дней после освобождения города командир батальона «Артемовск» Константин Матейченко (впоследствии глава Артемовской районной администрации, народный депутат Украины) на встрече с жителями объяснил обыски тем, что украинским военным в течение трех дней поступала информация о нахождении в больнице представителей военных формирований.

Восстановление больницы проходило за счет средств «Украинской железной дороги» в июле 2014 года. Прямых доказательств причастности одной из сторон конфликта к обстрелу Лиманской железнодорожной больницы нет, однако свидетели предполагают целенаправленный обстрел учреждения украинской армией. Официальные органы не предоставили информации по запросу.



### Светлодарская городская больница

На базе Светлодарской городской больницы с 3 июля 2014 года по 25 января 2015 года функционировал медсанбат Вооруженных Сил Украины, в котором предоставлялась медицинская помощь бойцам, раненым в ходе военной операции. После того, как город Дебальцево был взят в кольцо, госпиталь перебазировали в город Бахмут. Первый раз больница пострадала 27 января 2015 года: Около 15.00 от разорвавшейся неподалеку мины посыпались стекла, погибла медсестра, которая возвращалась с работы домой. Обстрелы стали постоянными. На тот момент в больнице находилось около 20 сотрудников и 10 пациентов. В учреждении был обустроен подвал со светом и водой, где была организована операционная и перевязочная, а также оборудована родовая палата. Врачи и медсестры работали в подвале весь февраль и март 2015 года. Некоторые сотрудники даже оставались ночевать, так как жили в многоэтажных домах без подвалов и опасались за свою жизнь.

В здании больницы находится и амбулатория. По свидетельствам сотрудников, медицинский персонал продолжал работать во время обстрелов (стараясь находится подальше от окон и поближе к массивным стенам). Сотрудникам предлагали эвакуироваться, но в силу разных причин практически все сотрудники отказались.

В результате обстрелов был разрушен двухэтажный корпус инфекционного отделения (до сих пор не восстановлен), частично повреждены здания прачечной, пищеблока, патологоанатомического корпуса. Также повреждена крыша главного корпуса больницы, выбиты окна во всех корпусах. В результате медицинское оборудование и мягкий инвентарь пришли в непригодность. На сегодняшний день проведено остекление всей больницы, а также сделан капитальный ремонт операционной хирургического отделения стационарного корпуса и прачечной.



## Мироновская амбулатория

В январе 2015 года в зоне боевых действий оказалась Мироновская амбулатория Бахмутского района. Из воспоминаний врача: *«Первый обстрел был утром 22 января. Я живу в частном доме, услышала страшный грохот, зарево огромное было за окном. Все взрывалось, клочкотало. Снаряд попал в трансформаторную будку. Выключился свет, пропала связь. Наша амбулатория работает с 7 часов – некоторые сотрудники были уже там. В этот день мина попала в фасад здания. Дней через пять второй снаряд повредил торец, пострадала газопровод, система отопления. Люди стали массово уезжать из поселка...».*

Вначале в Мироновской амбулатории работало 30 сотрудников, потом осталось 13. Стационара в учреждении нет, поэтому помощь оказывали амбулаторно – хирургические столы стояли в коридоре. Гуманитарную помощь - перевязочный материал и обезболивающие средства - оказывал Международный комитет Красного Креста. Обстрелы продолжались около сорока дней. В поселке отсутствовал газ, свет, вода, связь, люди готовили еду на кострах. Больничный подвал использовался в качестве укрытия и местными жителями – в период самых ожесточенных боев в нем собиралось до пятидесяти человек.

По словам пострадавшей медсестры: *«Это было до обеда. Я вышла за угол нашего здания поговорить по телефону со своими детьми. И тут свист, я поворачиваюсь, вижу - падает что-то через дорогу. Стекла все посыпались, шифер с крыши начал падать, меня взрывной волной отбросило в куст можжевельника. Я телефон потеряла, шапка с головы слетела... Встаю - ничего не пойму, меня трясет, слезы текут, в ушах звенит, ничего не слышу. Ко мне муж*

*бежит (он здесь сторожем работает), а я говорить не могу, показываю, что телефона нет. Мы глянули, а там воронка огромная, стекло с одной стороны ни одного уцелевшего нет. Потом мне легче стало, я говорю – всё, уезжаем в Светлодарск, не могу больше здесь находиться! И мы тогда собрались и на месяц уехали».*

До 12 февраля 2015 года поселок подвергался обстрелам ежедневно. Как только интенсивность обстрелов спала, медицинский персонал стал ежедневно приходить на 2-3 часа в амбулаторию: оказывали помощь больным, убирали мусор, забивали окна. Амбулаторию быстро восстановили за средства Красного Креста и религиозных организаций.

По информации респондентов, на территории амбулатории хотели расположиться украинские военные, но медицинский персонал был против этого, аргументируя тем, что «где они находятся, туда и прилетает». Был случай, когда солдаты приходили в лечебное учреждение с оружием, взламывали замки, ходили по подвалам и чердакам с фонариками в поисках представителей вооруженных формирований, искали водителя, чтобы забрать медицинский автомобиль, который сотрудники заблаговременно спрятали в надежном месте.

По словам опрошенных, украинские военные стреляли из жилых кварталов: *«Возле нашего дома миномет пострелял и уехал, а к нам обратка<sup>3</sup> прилетела – два дома возле нас пострадало. Мы им: «Что вы делаете?!» А они отвечают: «Что вы хотели? Война!»*

---

3 ответный обстрел места, с которого стреляли (прим.автора).

## Луганская амбулатория

О размещении частей украинской армии мониторинговой группе рассказали и в Луганской амбулатории Бахмутского района. Во время отступления из города Дебальцево, в течение месяца - с конца января по конец февраля 2015 года - в амбулатории, а также в находящемся рядом детском саду, располагались военные и техника 128-й бригады. *«Их было много, около ста человек. На полу были кровати, матрацы, человек по восемь было в каждом кабинете. Первый раз больницу обстреляли 26 января – были выбиты стекла. С этого дня по 23 марта амбулатория перестала работать. Когда здесь были солдаты, в больницу и на ее территорию три раза попадали снаряды – снесло крышу, загорелась и сгорела наша сторожка.»*, - рассказывает сотрудник амбулатории.

Во время обстрелов пострадало физиооборудование, глюкометры, ксерокс, компьютеры. На сегодняшний день нужное оборудование не приобретено. Благотворительный фонд «Каритас» предоставил аппарат ЭКГ в аренду на четыре месяца, но амбулатории для своевременной диагностики необходимо иметь свой собственный аппарат.

Солдаты использовали в своих целях три медицинских автомобиля. После начала работы амбулатории в апреле 2015 года военные вернули только один автомобиль (марки УАЗ), второй пострадал во время боя в Дебальцево, третий автомобиль (марки «Нива») возвращать отказались. Солдаты пользовались этим автомобилем, пока не разбили его в мае того же года, после чего в сломанном состоянии передали его в больницу.



Со слов респондентов, украинские военные стреляли с территории амбулатории. *«Весной и летом были обстрелы с нашей территории, местные жители нам говорят: вечером с территории больницы стреляли. Мы приходим утром - ворота сломаны, на земле следы от техники. Последний раз было 5 июня. В 12 часов дня приехали к нам на территорию и начали доставать оружие. А я им – куда? Дети в садике, люди на приеме, уходите! А они нам - война идет! Мы побежали к заведующей, начали в район звонить. И как мы подняли скандал, они больше не заезжали, а так раза четыре отсюда стреляли. Два раза мы в полдень убежали домой на велосипедах...»* - вспоминают очевидцы.

## Опытненская амбулатория

14 февраля 2015 года одноэтажное кирпичное здание амбулатории в селе Опытное, 1938 года постройки, потерпело значительные повреждения вследствие артиллерийского обстрела. В результате прямого попадания снаряда в помещение физиопроцедур здание загорелось – пострадало оборудование, мебель, медицинская документация. В соответствии с выводами комиссии по обследованию технического состояния в составе работников здравоохранения и представителей органов местного самоуправления, здание не подлежит восстановлению. В данный момент прием пациентов осуществляется в другом здании амбулатории, сельский совет выделил помещение под физиокабинет. В двухэтажном здании неподалеку ведутся ремонтные работы - там планируется совместить амбулаторию и центр предоставления первичной медико-санитарной помощи.



## Медицинское учреждение в городе Марьинка

Участники мониторинговой группы посетили медицинское учреждение города Марьинка, в котором расположены отдел здравоохранения, амбулатория общей практики семейной медицины, центр предоставления первичной медико-санитарной помощи, пункт неотложной помощи. По словам респондентов, часть города, где находится медицинское учреждение, дважды сильно обстреливалось в период 2014-2015 годов. В результате обстрелов вылетали все стекла в здании. В августе 2015 года в результате обстрела со стороны Донецка ранним утром в здании медицинского учреждения пробило крышу, пострадали окна, неразорвавшийся снаряд застрял в фундаменте здания, где располагалась детская консультация. Это были самые серьезные повреждения. Восстановление здания проходило в 2015-2016 гг. за счет средств городского бюджета.

*«Во время обстрелов мы находимся в пункте неотложной помощи, это внутреннее помещение, оно более защищено. Стараемся возле окон находиться меньше. Панике не поддаемся, сразу оцениваем ситуацию, есть ли ущерб, нет ли пожара, сообщаем сразу о произошедшем руководителям. Наши вакцины хранятся в холодильниках, а при обстрелах выключается свет, поэтому мы быстро принимаем решение, вывозить вакцины или стоит еще подождать. У нас есть генератор, но нужно*

*выходить на улицу, подсоединять его в гараже, что во время обстрелов опасно. К тому же, из-за его шума мы не слышим, как к нам стучат люди. У нас здесь есть бомбоубежище, и к нам в укрытие приходит много местных жителей - до тридцати человек. Из наших сотрудников дежурят сторож, фельдшер и водитель. Когда обстановка накаляется, они ключами открывают бомбоубежище, предоставляют людям помощь, воду», - рассказывают работники амбулатории.*

Летом 2014 года, когда шли бои за освобождение города Марьинка, медицинский персонал на работу не выходил приблизительно в течение месяца. В городе были установлены блокпосты вооруженных формирований «ДНР». По словам респондентов, сепаратисты заходили на территорию больницы, прикладами автоматов били вывески с украинской символикой, с оружием поднимались на крышу. В то время серьезно пострадали амбулатории Марьинского района в селах Степное, Новомихайловка, Елизоветовка, Карловка.

Осенью 2016 года зафиксирован случай попадания пули снайпера через окно в дверь одного из медицинских кабинетов амбулатории города Марьинка, который находится в непосредственной близости от линии разграничения. Официальные данные о виновниках происшествия отсутствуют. По рассказам свидетелей снайпер стрелял со стороны дислокации вооруженных формирований «ДНР».





## Марьинская центральная районная больница (ЦРБ)

Марьинская ЦРБ находится в городе Красногоровка. Первые серьезные повреждения зданию были нанесены 3 июня 2015 года – в ходе обстрела пострадали двенадцать боксов складских помещений, крыша и железобетонное перекрытие третьего корпуса, сгорело два автомобиля. В августе того же года были разрушены подстанция скорой помощи, детская консультация, здание бухгалтерии; пострадали хозяйственные постройки, кровля неврологического отделения, снабжающая больницу электроэнергией подстанция. Обстрелы не прекращались и в 2016 году: 9 июня, 29 и 31 июля, 7 августа от осколков снарядов были выбиты стекла. Последний обстрел, в ходе которого подстанция была разрушена, произошел в ночь с 21 на 22 октября 2016 года: снаряды разрывались на асфальте, осколками были разбиты торцевые окна в поликлинике и в зданиях первого корпуса. В эту ночь в смене работало до ста сотрудников, в двух отделениях больницы находилось около 50 стационарных больных. Во время обстрелов никто не пострадал.

Участники мониторинговой группы поинтересовались у медицинского персонала о проблемах учреждения, которое на сегодняшний день расположено вблизи линии разграничения (около 5 км). *«Наш медицинский автомобиль Toyota в 2014 году был угнан украинскими военными, в милицию было подано заявление о хищении... Мы нуждаемся в строительных материалах для восстановления здания. Где могли – крышу перекрыли, стекла вставили. В городе нет газа. Наши проблемы – отсутствие газоснабжения и централизованного водоснабжения в больнице. В городе техническая вода есть, но у нас свой отдельный водовод, который перекрыт представителями «ДНР». У нас своя котельная на территории, мы*

*уже две зимы пережили без отопления. Каждый пациент, когда ложится в больницу, приносит с собой обогреватель. Не менее важная проблема – нехватка кадров, из 450 сотрудников уехало до 100. Больнице не хватает медикаментов – в 2015 году много помогли благотворительные организации, чего не скажешь о теперешней ситуации...»* – рассказали о своих трудностях сотрудники.

На встрече с работниками станции «скорой помощи» наблюдателям рассказали о случае обстрела вооруженными формированиями «ДНР» автомобиля «скорой помощи» в апреле 2015 года. В результате обстрела погибли находившиеся в автомобиле водитель, фельдшер и пациент. Важно отметить, что на машине имелись соответствующие информационные надписи и красный крест – опознавательный знак «скорой помощи».

## Авдеевская центральная городская больница (ЦГБ)

Город Авдеевка находился в зоне активных боевых действий с лета 2014 года по февраль 2015 года. За это время на территорию Авдеевской ЦГБ упало семь снарядов. На территории больницы и сейчас находятся тубусы от реактивных систем залпового огня «Град» с серийными номерами. В августе были выбиты все стекла в травматологическом отделении. Снаряд залетел через окно в палату, в результате чего была ранена медсестра – ей оторвало палец. Пациентке, которую привезли на операцию, осколок снаряда попал в живот, вследствие чего она скончалась.

По свидетельствам пострадавшей медсестры: *«Начался обстрел, нам надо было эвакуировать людей в подвал. Я шла по коридору напротив первой палаты. Как ударит что-то, и стало горячо ноге.*



*Даже не заметила сначала, что пальца нет. Осколок в живот чудом не попал – по касательной прошел. Я позвала медсестру и упала, а на меня женщина – ей живот повредило. Сбежались врачи, медсестры, меня в операционную, сделали операцию. Четыре месяца лечилась, полгода не работала. Сейчас получаю регресс – 265 грн. Милиция приезжала, составила акт, уголовное дело не возбуждали». В ответ на официальный запрос участника группы в Авдеевское отделение Покровского отдела полиции Главного управления Национальной полиции в Донецкой области была получена информация, что «в период с 2014 года по настоящее время с Авдеевской центральной городской больницы не поступало обращений по поводу фиксации повреждений, которые были причинены во время артиллерийских обстрелов». Это дает основания полагать, что правоохранительными органами Украины должным образом не проводились следственные действия по факту обстрела Авдеевской ЦГБ. Это существенно ухудшает качество доказательственной базы при подготовке необходимых материалов для будущих обращений в международные судебные инстанции.*

За средства Авдеевского коксохимического завода было проведено полное остекление основного здания больницы. Но в октябре 2015 года при повторном обстреле больница опять осталась без стекол. Окна забивали фанерой и клеенкой.

Больница состоит из двух зданий, соединенных переходом, - основное пятиэтажное и второе поменьше. Вследствие значительных повреждений основного здания накануне осенне-зимнего периода администрацией больницы и городской властью было принято решение о переводе ЦГБ во второе – меньшее по площади - здание, в котором больница работает и поныне.

В январе 2015 года снаряды попали в отдельно

стоящее здание инфекционного отделения. Осколками были повреждены крыша (сейчас там проводится ремонт), пищеблок, морг и центральное стерилизационное отделение. По словам свидетеля – врача больницы: «В январе был какой-то кошмар. Недельку жили в санпропускнике или в подвале – там у нас кровати, матрацы, вода. Страшно было домой ходить, я раз в три дня мелкими перебежками сбегаю, кошку покормлю и назад. Идешь, все вокруг громыкает, тут дерево поломано, там яма в земле. Была ситуация, когда наш заведующий хирургией вышел из кабинета посмотреть, откуда стреляли. Он пошел в операционный блок, а когда вернулся, в стене на уровне головы торчал осколок».

Зимой 2014-2015 гг. в городе отсутствовали свет, вода и электроэнергия. Техническую воду в больницу привозили сотрудники городского управления Министерства чрезвычайных ситуаций, питьевую воду набирали в скважинах на участках домов местного населения.



До восстановления контроля украинской власти в конце июля 2014 года город в течение нескольких недель контролировался вооруженными формированиями «ДНР». В этот период не работали казначейство, налоговая инспекция, поэтому сотрудники больницы три месяца не получали заработную плату.

Мониторинговой группой были получены свидетельства присутствия представителей «ДНР» на территории ЦГБ. Со слов очевидца: «Я была в санпропускнике. Заходят два их представителя, автоматы навели – где главный врач? Мы вас всех тут постреляем. Наша медсестра, страдающая гипертонической болезнью, сразу после этого случая уволилась...»

Во время отсутствия контроля украинской власти над городом имел место следующий случай, о котором участникам миссии рассказала врач, работавшая в тот период в Авдеевской ЦГБ:

*«Была середина июля 2014 года. Славянск был освобожден, шли сильные бои в Донецком аэропорту. Через воинскую часть в Опытном в Авдеевскую больницу украинские офицеры смогли передать двух раненых. Один был постарше, у него было серьезное ранение легких, его прооперировали, сам он не дышал, находился в реанимации на аппарате искусственной вентиляции легких. Второму сделали операцию на колене, ходить он не мог. Все началось рано утром. Представители «ДНР» окружили больницу, перекрыли*

*два имеющихся входа, запретили передвижение персонала. Пять человек с автоматами пришли в реанимацию с требованием отдать этих двух солдат. К ним вышли главный врач, заместитель по поликлинической работе, врач-травматолог, хирург. В течение часа велась беседа, что больница не является местом для решения таких вопросов, что это пациенты, которые нуждаются в лечении. Но что может сделать врач против автомата? В итоге, врачи отключили первого бойца от аппарата ИВЛ, боевики его вынесли на носилках. Мы уверены, что он скончался еще в машине. А второго мальчика заставили идти своими ногами, о нем нам ничего неизвестно...»*

На данный момент здание ЦГБ вошло в перечень объектов, которые подлежат первоочередному восстановлению в Донецкой области, готовится проектно-сметная документация. Для оказания помощи украинским военным на территории учреждения находится стабилизационный пункт, военные врачи работают вместе с гражданскими врачами.

Среди проблем, озвученных респондентами, важное место занимает низкая обеспеченность медицинскими кадрами: больница укомплектована врачами на 30%, средним медицинским персоналом – на 65%. Для качественного и оперативного обследования больнице требуется передвижной рентген-аппарат.





# Изучение ситуации в медицинских учреждениях на неподконтрольной украинской власти территории Донецкой области

Во время мониторингового исследования были проведены встречи с семью врачами, которые работали в медицинских учреждениях в тот период, когда эти населенные пункты находились под контролем вооруженных формирований «ДНР». Респонденты неоднократно отмечали, что работать им приходилось в сложных психологических условиях. *«Я как врач не могу отказать в помощи пострадавшему. Но мне очень тяжело было общаться с так называемыми защитниками, брать паспорт с Новочеркасской пропиской Российской Федерации и выслушивать возмущения по тому поводу, что я не приветствую приход ополченцев. Какой он ополченец, он наемник! Была ситуация, когда ко мне в кабинет зашел их представитель с тремя орденами-крестами на груди. На мое замечание по поводу, а обязательно одевать свои награды во время визита в больницу, он меня повел на расстрел. Потом, правда, передумал...»* - рассказывает врач медицинского учреждения в г. Славянск, работавшая ранее в Донецке.

На территории областной клинической травматологической больницы города Донецк летом 2014 года вооруженными людьми был установлен блокпост с слагбаумом, на котором дежурили часовые и проверялись проезжающие автомобили. В тот период пострадала центральная районная больница Куйбышевского района города Донецк. С захваченной вооруженными формированиями «ДНР» военной части, которая находилась по соседству с больничным городком, производились обстрелы больницы из тяжелого вооружения, вследствие чего в зданиях были выбиты стекла.

По рассказам медицинских работников медицинскому персоналу угрожали физическим насилием за использование украинского языка, неисполнение приказов, помощь украинским военным. Ниже приведены выдержки из интервью:

*«Врач нашей больницы вернулся на работу из отпуска. А он любил разговаривать на украинском языке, знал его хорошо. Заходит в третье отделение, где лежали «ополченцы», и по привычке обратился к ним на украинском. Они в ответ что-то невнятно пробормотали, а потом зашли к нему в ординаторскую и сказали, что, если он еще раз на украинском заговорит, они ему колена прострелят. Врач на следующий день из Донецка и уехал...»*

*«Мой друг - нейрохирург, сейчас в Киеве работает, рассказывал случай. Привезли чеченца с осколочным ранением в позвоночник, врач отказывался оперировать без сделанной томограммы. Так его заставили делать операцию, и с расстояния двух шагов возле уха держали пистолет «Макаров.»*

*«На базе железнодорожной больницы в городе Донецке представители «ДНР» сформировали военный госпиталь по улице Университетской напротив травматологии, где я работал. Неоднократно бывали случаи, когда они приезжали неадекватные, возбужденные, привозили полутруп, вызывали анестезиолога и говорили - если он умрет, ты отсюда живым не выйдешь, для устрашения стреляли в потолок, в ноги. Они привозили грузовик раненых, указывали нам, кому и в какой очередности надо оказывать помощь, вплоть до того, что бросайте тех, лечите этих...»*

*«В нашей больнице лежал один украинский военный с простреленными ногами. Его привезли к нам солдаты батальона «Восток» на территории «ДНР». Приходили в больницу сотрудники ГРУ, тыкали в него ножом по причине того, что он «укроп». Я ему дал свой телефон, он позвонил родным, сказал, что живой. Так после этого мне угрожали, мол, еще раз такое будет, и пойдешь на подвал. А был еще один случай. Лежал у нас девятнадцатилетний украинский солдат с огнестрельным ранением. За то, что я пропустил его мать к нему, которая приехала с Хмельницкой области, мне чуть прикладом не дали. Всех украинских военнослужащих они всегда охраняли...»*

*«В 17-ой центральной городской больнице г. Донецка был случай, когда в связи с появившимися проблемами с медобеспечением доктор предложил беременной женщине перед родами либо самостоятельно приобрести недостающие медикаменты, либо заплатить деньги в кассу. Женщина написала на врача жалобу в Министерство государственной безопасности «ДНР», после чего те пришли к доктору с автоматами проводить разъяснительную работу. Врач вынужден был приобретать необходимые лекарства за свой счет и впоследствии принимать роды в присутствии вооруженных людей в родзале...»*

## Выводы. Текущая ситуация

Зафиксированные в отчете факты обстрелов медицинских учреждений, предположительно, являются военными преступлениями. Каждый случай требует детального расследования.

Ведение боевых действий с использованием тяжелого вооружения, которое не может быть направлено на конкретный военный объект, приводит к значительным разрушениям объектов здравоохранения, в результате чего также возникает угроза для жизни и здоровья медицинских работников и пациентов.

Вмешательство в работу учреждений здравоохранения представителей обеих сторон конфликта - физическое и психологическое воздействие на медицинский персонал, вторжение и размещение военных подразделений на территории лечебных учреждений, использование материально-технической базы в военных целях – препятствовало ходу лечебного процесса и своевременному оказанию медицинских услуг населению.

Ряд медицинских учреждений Донецкой области вынуждены функционировать с невосстановленной инфраструктурой, без необходимого оборудования, которое было выведено из строя в результате вооруженного конфликта.

Имеет место недостаточное внимание к вопросам обеспечения безопасности медицинских работников при оказании помощи гражданскому населению в зоне военных действий.

Задokumentированные случаи нарушений международного права, их обнародование и распространение могут способствовать соблюдению надлежащих методов ведения военных действий вблизи учреждений здравоохранения, усилению давления на стороны конфликта с целью расследования и недопущения нарушений в дальнейшем.

## Рекомендации

- сторонам конфликта соблюдать неприкосновенность всех гражданских медицинских учреждений;
- прекратить практику применения оружия неизбирательного действия – к нему можно отнести реактивные системы залпового огня «Град», которые не могут быть направлены на конкретный военный объект. Применение такого оружия в условиях населенных пунктов относится к противоправным средствам ведения войны с точки зрения международного гуманитарного права;
- правоохранительным органам Украины провести качественное расследование преступлений, связанных с обстрелами медицинских учреждений и использованием их в военных целях;
- международным организациям оказать правовую поддержку Украине в расследовании преступлений, связанных с обстрелами медицинских учреждений и использованием их в военных целях;
- ускорить процесс восстановления разрушенных объектов здравоохранения, приобретения служебных автомобилей для оперативного оказания медицинских услуг населению. В данных целях должна быть оказана любая возможная международная поддержка;
- мониторинговой миссии ОБСЕ исследовать медицинские учреждения на неподконтрольной украинской власти территории Луганской и Донецкой областей и задокументировать факты их использования в военных целях;
- мониторинговой миссии ОБСЕ посетить медицинские учреждения в населенных пунктах, близких к линии разграничения, и внести в повестку дня вопрос обеспечения безопасности работников сферы здравоохранения во время оказания медицинских услуг;
- внести изменения в действующее законодательство Украины для урегулирования вопросов восстановления стажа и выплаты задолженности по заработной плате медицинским работникам за то время, когда ими оказывалась медицинская помощь в юридически неоформленных учреждениях;
- предусмотреть возможность финансовой компенсации работникам учреждений здравоохранения, находящихся вблизи линии разграничения, которые вынуждены оказывать медицинскую помощь в опасных условиях.



## Европейская поддержка эффективного мониторинга прав человека в восточной Украине

Данный отчет подготовлен в рамках проекта «Европейская поддержка эффективного мониторинга прав человека в восточной Украине», реализующегося Немецко-Русским обменом (DRA e.V.) при поддержке Министерства иностранных дел Федеративной Республики Германия. Всего в 2016 г. было проведено три мониторинговых выезда, посвященных положению гражданского населения на территории Донецкой и Луганской областей. Для каждого выезда формировалась своя международная мониторинговая группа, по итогам каждой поездки был подготовлен самостоятельный отчет. Представленные материалы являются результатом третьей мониторинговой миссии, проходившей с 23 по 30 октября 2016 г. в отдельных населенных пунктах Донецкой области.

**Главная цель** проекта «Европейская поддержка эффективного мониторинга прав человека в восточной Украине» – это систематическое и последовательное документирование ситуации гражданского населения, нарушений прав человека и гуманитарных прав в восточной Украине. Важной частью проекта является создание сети европейских правозащитных организаций, участвующих в проведении международного мониторинга, что должно способствовать детальному и непредвзятому информированию широкой общественности о ситуации вокруг конфликта в восточной Украине.

Работа над проектом базируется на убеждении, что документирование реальной ситуации и нарушений прав человека должно привести к прекращению насилия и послужить сигналом нарушителям этих прав, что они не могут рассчитывать на безнаказанность. Европейский мониторинг нарушений прав человека в восточной Украине – это вклад в приближение мира и возможность примирения в будущем.

Проект реализуется силами следующих неправительственных организаций: в Украине – Восток-SOS (<http://vostok-sos.org>), Восточнoукраинский центр общественных инициатив (<http://totalaction.org.ua>), Луганский областной правозащитный центр «Альтернатива», в Польше - Хельсинкский фонд по правам человека ([www.hfhr.pl](http://www.hfhr.pl)), в Германии – DRA e.V. ([www.austausch.org](http://www.austausch.org)).

Эти материалы и другая информация, касающаяся ситуации гражданского населения и прав человека в восточной Украине, доступны online на сайте [www.civicmonitoring.org](http://www.civicmonitoring.org).