

Применение запрещенных международным правом методов ведения войны в отношении гражданских учреждений здравоохранения

Предварительные материалы международной наблюдательной группы по итогам проведения мониторинговой миссии 23 - 30 октября 2016 г. на территории Донецкой области



Imprint

DRA e.V.
Badstraße 44
D-13357 Berlin

Tel. +49 (0)30 446 680 0
Fax. +49 (0)30 446 680 10
info@austausch.org
www.austausch.org
www.civicmonitoring.org

Проект

«Европейская поддержка эффективного мониторинга прав человека в восточной Украине»



в сотрудничестве с



Реализовано при поддержке Министерства иностранных дел Федеративной Республики Германии



Все мнения, приведенные в тексте данного отчета, не обязательно отражают официальную позицию Министерства иностранных дел ФРГ.

Copyright © DRA 2016

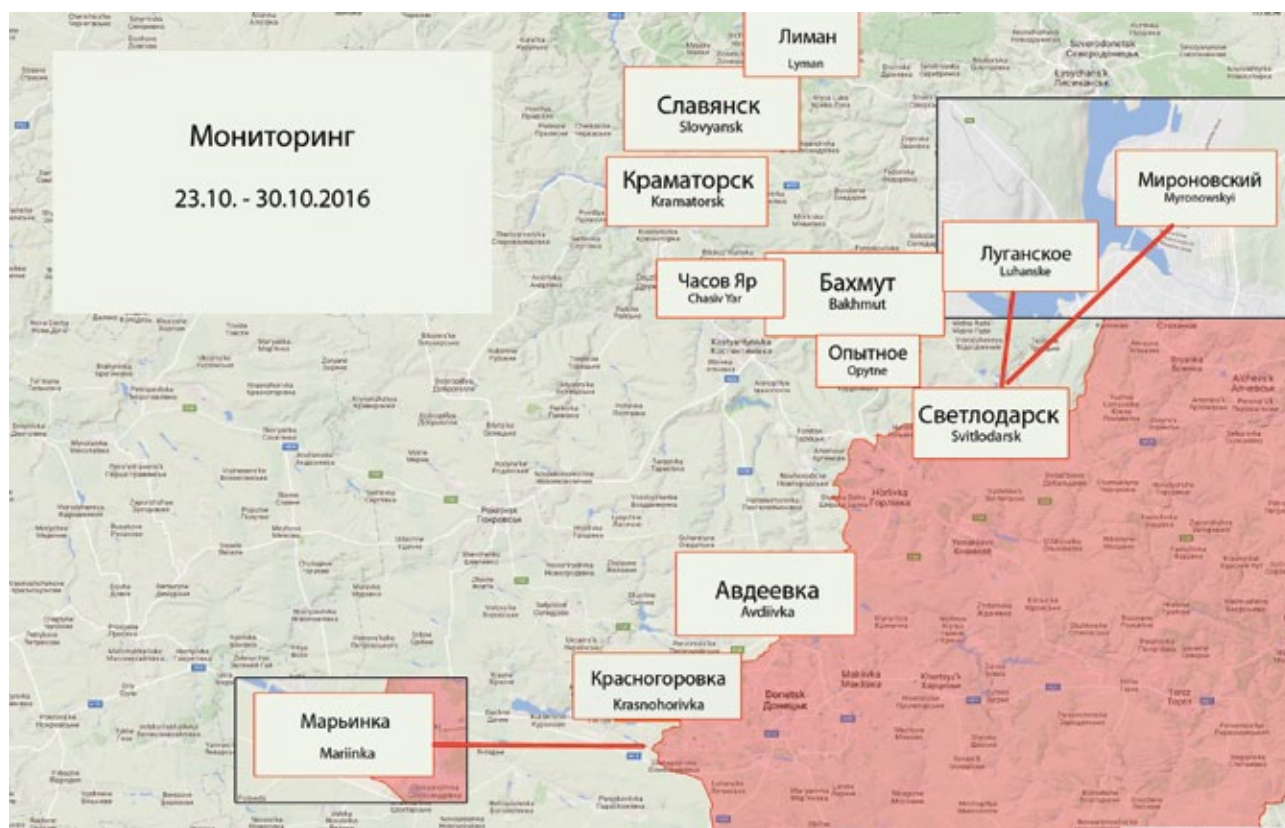
При использовании материалов данной брошюры ссылка на первоисточник обязательна

Предварительный отчет подготовлен членами международной мониторинговой группы по итогам миссии на подконтрольной украинской власти территории Донецкой области, проходившей с 23 по 30 октября 2016 года. Участниками миссии являлись представители гражданского сообщества из Германии, Украины, Польши и России.

В состав группы входили:

- Анастасия Кёлер (Германия), Немецко-Русский обмен
- Томас Шнайдер (Германия), Немецко-Русский обмен
- Валерий Новиков (Украина), Луганский областной правозащитный центр «Альтернатива»
- Денис Денисенко (Украина), Луганский областной правозащитный центр «Альтернатива»
- Наталья Пономарева (Украина), Старобельская общественная организация «Воля»
- Гжегож Руссек (Польша), Ассоциация «Восточная перспектива»
- Дмитрий Егошин (Россия), правозащитник

В рамках миссии группа посетила населенные пункты Донецкой области, в которых размещены гражданские объекты здравоохранения, подвергшиеся разрушениям в результате обстрелов в контексте вооруженного конфликта в период 2014-2015 гг., а именно: г. Славянск, с. Семеновка, г. Краматорск, г. Лиман, г. Бахмут, с. Опытное, пгт. Мироновский, пгт. Луганское, г. Светлодарск, г. Марынка, г. Красногоровка, г. Авдеевка, г. Часов Яр.



Предварительные материалы и рекомендации

В 2014-2015 годах во время боевых действий между украинской армией и поддерживаемыми Российской Федерацией вооруженными формированиями так называемых «ЛНР» и «ДНР» населенные пункты Луганской и Донецкой областей оказались в центре противостояния и подвергались обстрелам. Расположенные в этих населенных пунктах объекты здравоохранения получили в результате обстрелов повреждения различной степени тяжести.

Данная мониторинговая миссия посетила населенные пункты, которые в настоящее время находятся на подконтрольной украинской власти территории Донецкой области и расположены вблизи линии разграничения. На данный момент ближайшее медицинское учреждение к зоне боевых действий расположено на расстоянии около 2 км.

Цель миссии заключалась в документировании случаев обстрелов гражданских объектов здравоохранения и использования медицинских учреждений в военных целях во время активной фазы вооруженного конфликта в восточной Украине.

Всего наблюдательная группа посетила 12 медицинских учреждений. Было опрошено 38 респондентов и организовано три встречи с представителями органов местного самоуправления и государственной власти. Семь опрошенных респондентов - врачи, работавшие в больницах, амбулаториях и поликлиниках в тот период, когда данные населенные пункты находились под контролем вооруженных формирований т.н. «ДНР».

В предварительный отчет включены центральные наблюдения, первоначальные выводы и рекомендации международной группы. Полный отчет по итогам мониторингового исследования будет представлен позже и размещен на сайтах организаций-партнеров.

Предоставленные медицинским персоналом документы и информация, полученная в ходе проведенных интервью, подтверждают факты о разрушении учреждений здравоохранения в 2014-2015 г.г. В результате обстрелов с использованием тяжелого вооружения были погибшие и раненые среди медицинского персонала. Практически всеми респондентами (за исключением работников Луганской амбулатории в Бахмутском районе¹)

было отмечено, что в больницах, находящихся на подконтрольной украинской власти территории, а также в непосредственной близости от них, не было случаев размещения военных частей и тяжелого вооружения, с их территории не велся обстрел.

Со слов медицинских работников, в результате обстрелов населенных пунктов были повреждены не только учреждения здравоохранения, но и другие объекты инфраструктуры. Из этого можно сделать вывод о ведении беспорядочного, хаотичного огня без умышленного попадания по больницам и амбулаториям. Это свидетельствовало бы о том, что стороны конфликта пренебрегали нормами международного гуманитарного права, согласно которым учреждения здравоохранения находятся под особой защитой. В отдельных случаях можно предположить и вероятность сознательных обстрелов населенных пунктов, производившихся со стороны поддерживаемых Россией вооруженных формирований т.н. «ДНР» в целях запугивания мирного населения. Эти случаи до сих пор остаются нерасследованными.

Мониторинговая группа получила свидетельства о том, что весной 2014 г. вооруженные формирования т.н. «ДНР» вели обстрелы по объектам



¹ Информация о ситуации в Луганской амбулатории в Бахмутском районе будет представлена в полном отчете по итогам мониторингового исследования.



инфраструктуры г. Славянска с использованием самоходной артиллерийской установки «Нона». Обстрелы велись предположительно в целях дискредитации украинской армии из разных частей города, находившегося на тот момент вне контроля украинской власти. В тот период пострадало 10 зданий лечебных учреждений г. Славянска.

В день освобождения города Лиман украинской армией 3 июня 2014 г. в результате артиллерийского обстрела сильно пострадало здание Лиманской железнодорожной больницы. На территории больницы разорвалось 9 снарядов, погиб хирург на рабочем месте.²

В посещенных зданиях учреждений здравоохранения находятся подвалы, которые используются медицинским персоналом и пациентами в качестве бомбоубежищ. В отличие от подвалов жилых многоэтажных домов, зачастую непригодных

² Прямых доказательств причастности одной из сторон конфликта к обстрелу Лиманской железнодорожной больницы не существует. Официальные органы не предоставили информацию по запросу.



на случай военных действий, подвальные помещения больниц могут обеспечить более высокий уровень безопасности. Поэтому они также служат укрытием и для местного гражданского населения. Причинами, побуждающими людей искать защиту в подвалах медицинских учреждений, являются возможность получения первой медицинской помощи в случае ранения, а также уверенность в том, что по больницам, амбулаториям и поликлиникам обстрел не может вестись.

27 октября участники группы встретились в городах Марьинка и Красногоровка с работниками станций «скорой помощи», которые рассказали о случае обстрела вооруженными формированиями т.н. «ДНР» автомобиля «скорой помощи» в апреле 2015 года. В результате обстрела погибли находившиеся в автомобиле водитель, фельдшер и пациент. Важно отметить, что на машине имелись соответствующие информационные надписи и красный крест – опознавательный знак «скорой помощи».

В населенных пунктах, близких к линии разграничения, медицинские сотрудники продолжают работать в условиях повышенной опасности. Выполняя свои обязанности, они перемещаются по обстреливаемой территории на небронированных автомобилях. Из всех опрошенных респондентов только работники медицинского учреждения г. Марьинка сообщили о наличии у них одного бронезилета и одной каски.

В 2014–2015 годах имели место многочисленные случаи угона медицинских служебных автомобилей представителями обеих сторон конфликта, что негативно повлияло на своевременность оказания медицинских услуг населению.

Опрошенные работники здравоохранения по-разному охарактеризовали отношения с представителями украинской армии и вооруженных формирований



т.н. «ДНР». Психологическое или физическое воздействие военнослужащих украинской армии на работников сферы здравоохранения в интервью не упоминались. В то же время были названы случаи, когда представители поддерживаемых Россией вооруженных формирований угрожали медицинскому персоналу насилием за использование украинского языка и за неисполнение приказов. Психологическое давление на врачей выражалось через присутствие вооруженных представителей т.н. «ДНР» в медицинских кабинетах. Таким образом осуществлялся контроль за ходом проведения операций солдатам. Для дополнительного устрашения медицинского персонала в помещениях учреждений здравоохранения производились выстрелы в потолок и в пол. Летом 2014 года в г. Авдеевка в период отсутствия контроля украинской власти имел место случай, когда представители поддерживаемых Россией вооруженных формирований заставили врача отключить от аппарата искусственной вентиляции легких раненого украинского военнослужащего, что привело к его смерти.³

На территории областной клинической травматологической больницы г. Донецк летом 2014 г. вооруженными людьми был установлен блокпост с шлагбаумом, дежурили часовые, проверялись проезжающие машины. Обстрелы из тяжелого вооружения производились с захваченной вооруженными формированиями т.н. «ДНР» военной части. От обстрелов лопались стекла в находящемся по соседству с военной частью больничном городке Куйбышевского района.

Осенью 2016 года зафиксирован случай прицельного попадания пули снайпера со стороны дислокации

вооруженных формирований т.н. «ДНР» через окно в дверь одного из медицинских кабинетов амбулатории г. Марьинка, который находится в непосредственной близости от линии разграничения.⁴

Участники мониторинга зафиксировали случаи, которые позволяют предположить, что правоохранными органами Украины должным образом не проводились следственные действия по фактам обстрелов учреждений здравоохранения. Это существенно ухудшает качество доказательственной базы при подготовке необходимых материалов для будущих обращений в международные судебные инстанции.

Несмотря на относительный спад интенсивности боевых действий в 2016 году, обстрелы объектов здравоохранения продолжают. Сохраняется угроза для жизни и здоровья медицинских работников, вынужденных оказывать помощь в стрессовых условиях.

4 Официальные данные о виновниках происшествия отсутствуют. По рассказам свидетелей снайпер стрелял со стороны дислокации вооруженных формирований т.н. «ДНР».



3 Об этом случае мониторинговой группе рассказала врач, работавшая в данном медицинском учреждении. Имеются подтверждения еще нескольких респондентов.

Рекомендации:

- конфликтным сторонам соблюдать неприкосновенность всех гражданских медицинских учреждений;
- прекратить практику применения оружия неизбирательного действия – к нему можно отнести реактивные системы залпового огня «Град», которые не могут быть направлены на конкретный военный объект. Применение такого оружия в условиях населенных пунктов относится к противозаконным средствам ведения войны с точки зрения международного гуманитарного права;
- правоохранительным органам Украины провести качественное расследование преступлений, связанных с обстрелами медицинских учреждений и использованием их в военных целях;
- международным организациям оказать всю возможную поддержку Украине в расследовании преступлений, связанных с обстрелами медицинских учреждений и использованием их в военных целях;
- мониторинговой миссии ОБСЕ исследовать медицинские учреждения на неподконтрольной украинской власти территории Луганской и Донецкой областей и задокументировать факты все случаи их использования в военных целях;
- предусмотреть выделение средств на ремонт и восстановление разрушенных объектов здравоохранения, приобретение служебных автомобилей для оперативного оказания медицинских услуг населению;
- принять меры по повышению степени безопасности работников сферы здравоохранения при оказании ими медицинских услуг в населенных пунктах, близких к линии разграничения.



Европейская поддержка эффективного мониторинга прав человека в восточной Украине

Данные материалы подготовлены в рамках проекта «Европейская поддержка эффективного мониторинга прав человека в восточной Украине», реализующегося Немецко-Русским обменом (DRA e.V.) при поддержке Министерства иностранных дел Федеративной Республики Германия. Всего в 2016 г. было проведено три мониторинговых выезда, посвященных положению гражданского населения на территории Донецкой и Луганской областей. Для каждого выезда формировалась своя международная мониторинговая группа, по итогам каждой поездки был подготовлен самостоятельный отчет. Представленные материалы являются результатом третьей мониторинговой миссии, проходившей с 23 по 30 октября 2016 г. в отдельных населенных пунктах Донецкой области.

Главная цель проекта «Европейская поддержка эффективного мониторинга прав человека в восточной Украине» – это систематическое и последовательное документирование ситуации гражданского населения, нарушений прав человека и гуманитарных прав в восточной Украине. Важной частью проекта является создание сети европейских правозащитных организаций, участвующих в проведении международного мониторинга, что должно способствовать детальному и непредвзятому информированию широкой общественности о ситуации вокруг конфликта в восточной Украине.

Работа над проектом базируется на убеждении, что документирование реальной ситуации и нарушений прав человека должно привести к прекращению насилия и послужить сигналом нарушителям этих прав, что они не могут рассчитывать на безнаказанность. Европейский мониторинг нарушений прав человека в восточной Украине – это вклад в приближение мира и возможность примирения в будущем.

Проект реализуется силами следующих неправительственных организаций: в Украине – Восток-SOS (<http://vostok-sos.org>), Восточнoукраинский центр общественных инициатив (<http://totalaction.org.ua>), Луганский областной правозащитный центр «Альтернатива», в Польше - Хельсинкский фонд по правам человека (www.hfhr.pl), в Германии – DRA e.V. (www.austausch.org).

Эти материалы и другая информация, касающаяся ситуации гражданского населения и прав человека в восточной Украине, доступны online на сайте www.civicmonitoring.org.