

Положение гражданского населения в отдельных районах Донецкой и Луганской областей

Предварительные материалы международной наблюдательной группы по итогам проведения мониторинговой миссии 15-27 августа 2016 г.



Imprint

DRA e.V.

Badstraße 44

D-13357 Berlin

Tel. +49 (0)30 446 680 0

Fax. +49 (0)30 446 680 10

info@austausch.org

www.austausch.org

www.civicmonitoring.org

«Европейская поддержка гражданского мониторинга в Восточной Украине»



в сотрудничестве с



Реализовано при поддержке Министерства иностранных дел
Федеративной Республики Германии



Все мнения, приведенные в тексте данного отчета, не отражают
официальную позицию Министерства иностранных дел ФРГ.

Copyright © DRA 2016

При использовании материалов данной брошюры ссылка
на первоисточник обязательна

Содержание

<i>Предварительные материалы</i>	4
<i>Места, посещенные мониторинговой группой:</i>	
<i>Станица Луганская</i>	6
<i>Контрольный пункт въезда-выезда в Станице Луганской</i>	8
<i>Лобачево</i>	10
<i>Лопаскино</i>	12
<i>Старый Айдар</i>	14
<i>Счастье</i>	16
<i>Золотое-4</i>	18
<i>Попасная</i>	20
<i>Авдеевка</i>	22

Настоящие краткие предварительные материалы подготовлены членами международной мониторинговой группы по итогам миссии в Восточной Украине, проходившей с 15 по 27 августа 2016 г. Участниками миссии являлись представители 8 общественных правозащитных организаций из 5 стран: Беларусь, Германия, Польша, Россия, Украина

В ходе миссии ее участники работали в Луганской области: город районного значения **Счастье**, села **Лобачево** и **Лопаскино**, поселок городского типа **Новоайдар**, село **Старый Айдар**, город **Золотое** (и отдельно поселок **Золотое-4**), поселок городского типа **Станица Луганская**, город **Попасная**; а также в городе **Авдеевка** Донецкой области.

- Белорусский Дом прав человека им. Бориса Звозского,
- Мемориал Германия
- Немецко-русский обмен
- Хельсинкский фонд по правам человека
- Центр развития демократии и прав человека
- Восток-SOS
- Правозащитный центр «Поступ»
- Truth Hounds

Предварительные выводы и рекомендации

Настоящие краткие предварительные материалы подготовлены членами международной мониторинговой группы по итогам миссии в Восточной Украине, проходившей с 15 по 27 августа 2016 г. Участниками миссии являлись представители 8 общественных правозащитных организаций из 5 стран: Беларусь, Германия, Польша, Россия, Украина.

Белорусский Дом прав человека им. Бориса Звозского,

Мемориал Германия,

Немецко-русский обмен,

Хельсинкский фонд по правам человека,

Центр развития демократии и прав человека,

Восток-SOS,

Правозащитный центр «Поступ»,

Truth Hounds.

Здесь мы представляем только некоторые общие комментарии и фотоматериалы – отчет по итогам указанного мониторингового визита будет представлен позднее и размещен на сайте партнерских организаций – участников данной миссии.

Главной задачей мониторинговой поездки, как и в 2015 году, была фиксация положения мирного гражданского населения на выбранных территориях Луганской и Донецкой областях, подконтрольных Украине, но расположенных в непосредственной близости от линии контакта (линии соприкосновения) с самопровозглашенными «Луганской Народной Республикой»¹ и «Донецкой Народной Республикой»², а также сравнение ситуации с подобным периодом прошлого года³. Все территории, на которых происходила работа миссии, в той или иной степени пострадали в результате вооруженного конфликта. Большинство населенных пунктов остаются труднодоступными и считаются опасными для проживания и посещения зонами антитеррористической операции (АТО). В восприятии гражданского населения большинство этих территорий – это прифронтовая зона. В ходе миссии ее участники работали в Луганской области: город районного значения **Счастье**, села **Лобачево** и **Лопаскино**, поселок городского типа **Новоайдар**, село **Старый Айдар**, город **Золотое** (и отдельно поселок **Золотое-4**), поселок городского типа

Станица Луганская, город **Попасная**; а также в городе **Авдеевка** Донецкой области.

Все населенные пункты, посещенные группой, являются территориями, въезд на которые остается затруднен особым регулированием данных участков зоны АТО (многократный контроль на пропускных пунктах), в большинстве случаев плохим состоянием дорог (при этом есть положительная динамика – был проведен ремонт части дорожного покрытия на определенных участках), слаборазвитым транспортным сообщением и иными причинами. Особой проблемой является затрудненное транспортное сообщение с отдаленными и прилегающими к линии разграничения поселками: общественного транспорта мало, часто он неудобен по времени, в определенных местностях по выходным автобусы вообще не ездят.

Значительная часть территорий около дорог, вокруг поселков, вдоль линии разграничения (в том числе берега рек, леса и поля) остаются заминированными зонами, однако по сравнению с сентябрем 2015 года увеличилось количество четких указателей – появились хорошо заметные красные таблицы с надписями «мины». Актуальной остается проблема неясности масштабов минирования.

Ситуация населения посещенных территорий очень осложняется обстрелами, усилившимися в начале августа 2016 г.³ Обстрелы и перестрелки регулярно продолжались по меньшей мере до конца августа 2016 г. Мониторинговая группа стала свидетелем обстрелов в Золотом-4 и в Авдеевке. Звуки дальних обстрелов были зафиксированы группой в разных населенных пунктах: Северодонецке, Новом Айдаре, Попасной. В период прохождения мониторинговой миссии на посещенных территориях в результате обстрелов погибло не менее 2 лиц из числа гражданского населения (жительница Золотого-4 погибла в результате пулевого ранения в своем доме во время ночевки мониторинговой группы в данном поселке). Таким образом, на посещенных международной группой «прифронтовых» участках, как и на иных участках линии соприкосновения конфликтующих сторон, перемирие нарушалось систематически. Особую тревогу вызывали у местного населения предпраздничные и праздничные дни (дни Государственного флага и Независимости Украины) – в это время интенсивность обстрелов возрастала (для

1 Определение, использующееся в документах УВКПЧ ООН

2 См. отчет прошлого года <http://vostok-sos.org/monitoring-doklad/>

3 От 1 сентября 2016 на Донбасе был очередной раз установлен режим прекращения огня, однако уже известно о случаях его нарушения и в Донецкой и в Луганской областях

части поселков ситуация повторила 2015 год).

Вызывают серьезную озабоченность вопросы здоровья населения. Опрошенный медицинский персонал в разных городах отмечал значительное повышение уровня заболеваний, вызванных стрессовыми ситуациями. Помимо проблем с сердечно-сосудистыми заболеваниями, наблюдаются психические и психосоматические нарушения – например, повышенная боязнь, кожные заболевания, ночные кошмары, бессонница, неврозы, страхи и др. Особенную обеспокоенность вызывают подобные проявления у детей, проживающих в достаточно большом количестве в так называемой прифронтовой зоне. Постоянная угроза для жизни из-за непрекращающихся обстрелов нагнетает напряжение. При этом до настоящего момента систематической психологической поддержки населения не существует. Отсутствует также эффективное решение проблемы доступа к медицинской помощи для гражданского населения в поселках при линии разграничения. Например, на вызов о ранении в Золотом-4 скорая помощь, находящаяся на шахте Горская, просто не поехала в поселок. На основании имеющейся информации о обстреле было принято решение, что это опасно. Местным жителям предложили самим организовать доставку раненой женщины к блок-посту на выезде. Считаю такое положение вещей недопустимым. Важно указать на тот факт, что на данной территории несколько населенных пунктов, находящихся на значительном расстоянии друг от друга, обслуживаются одной машиной скорой помощи. Подобных проблем в посещенных районах достаточно много.

Серьезной проблемой для населения является и ограничение свободы передвижения с контролируемой Украиной территории на неподконтрольную и обратно. В Луганской области действует только один пешеходный пункт пропуска – в Станице Луганской (в день его посещения мониторинговой группой от сердечного приступа на КПВВ умер мужчина, несмотря на оказание медицинской помощи. Этот факт в очередной раз иллюстрирует большой стресс, связанный с пересечением линии соприкосновения таким способом). В Золотом был построен и оборудован всем необходимым дополнительный пункт пропуска. Но он бездействует, потому что противостоящая сторона не соглашается на его функционирование. Пунктов проезда транспортом не существует (есть возможность создать подобный коридор движения через контрольно-пропускной пункт «Золотое», который полностью оборудован и готов

возобновить свою деятельность. Но нет согласия о его функционировании со стороны незаконных вооруженных формирований). Помимо прочего, есть случаи обстрелов пропускных пунктов, что абсолютно недопустимо и ставит под прямую угрозу жизнь гражданского населения.

Множество проблем местных жителей связано с коммунально-бытовыми вопросами. Существует серьезный барьер между разными группами населения, непонимание работы и действий «людей в погонах» и другое. Все упомянутые факты требуют дальнейшего осмысления, описания и обязательной систематической работы на указанных территориях.

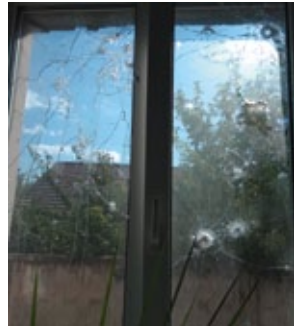
Важно развивать деятельность с привлечением помощи разных стран и международных организаций по следующим направлениям: свободный доступ с обеих сторон контактной линии для гуманитарных и правозащитных организаций; увеличение безопасности путем установления более расширенного и постоянного присутствия международных гражданских наблюдателей и гуманитарных организаций на линии разграничения; развитие продолжительного ночного мониторинга линии контакта с целью фиксирования обстрелов; улучшение услуг скорой медицинской помощи в населенных пунктах в так называемых прифронтовых районах; расширение социальных услуг для людей, проживающих вблизи линии разграничения; индивидуализированный план эвакуации для семей с детьми; развитие защиты и обеспечения прав детей; программа компенсаций для раненых жителей и членов семей убитых; программа компенсации разрушенного частного жилья; локальные программы психологической реабилитации на территории конфликта, усиление присутствия на местах специалистов по психологической поддержке; поддержка малых инвестиций на территории конфликта с целью создания источников доходов местному населению; усиление правовой помощи населению; развитие доступа к альтернативным источникам информации, в том числе упрощение доступа населения прифронтовых зон к украинскому телерадиовещанию, и т.д..

Подчеркнем, что этот материал не содержит комплексной оценки настоящей ситуации, а также в нем не рассматривается каждый случай нарушений прав человека или нарушений гуманитарного права. Данный материал лишь иллюстрирует часть проблем, существующих на прифронтовых территориях, и не претендует на полноту и всеобъемлемость представляемой ситуации.

Станица Луганская

Станица Луганская - наиболее пострадавший районный центр в Луганской области (за время конфликта повреждено более 3000 домов). Станица расположена на линии разграничения (для местных жителей это линия фронта) и обстреливается каждую ночь. Во второй половине августа интенсивность обстрелов была очень значительной. Здесь находится единственный действующий на всю область официальный пункт перехода на неподконтрольную украинскому правительству территорию и обратно. Переход пешеходный, проезд транспортом невозможен. Чтобы выехать из Луганска в Станицу, расстояние между которыми около 10 километров, нужно объезжать сотни километров через Донецкую область или, в нарушение законодательства Украины, выезжать через территорию России.



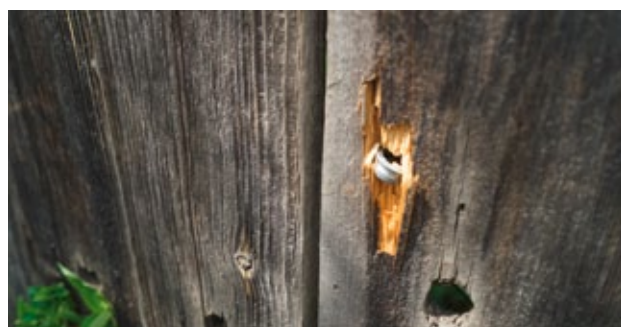


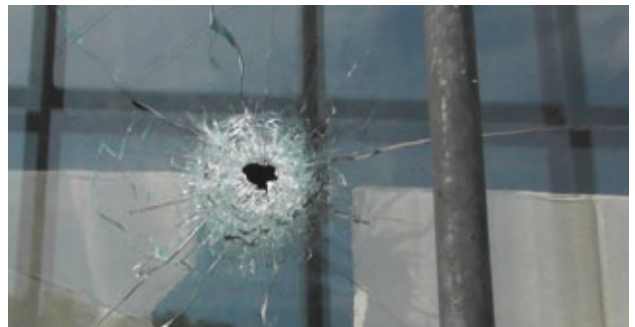




Лобачево

Лобачево и Лопаскино (см. стр. 12) - отдаленные на значительное расстояние от иных населенных пунктов поселки Новоайдарского района Луганской области, где позиции противоборствующих сил разделяет лишь река Северский Донец. Здесь расположена водная переправа, используемая только местным населением. Поселки считаются подконтрольными украинскому правительству территориями, но по сути являются серой зоной. Дорога в поселки сложная и опасная, что затрудняет доставку медикаментов и продуктов питания. Медицинских учреждений в поселках нет. Летом 2016 года активизировались обстрелы, интенсивность в августе была очень значительная.









Старый Айдар

Старый Айдар – «прифронтовой» поселок близ города Счастье. Поселок с городом Счастье ранее соединял автомобильный мост, трижды разрушенный в ходе боевых действий. Силами местных жителей на месте разрушенного переезда установлен деревянный пешеходный мост. За последний год войны интенсивность обстрелов самого поселка свелась к нулю. Население старается привыкнуть к более мирному укладу жизни, хотя по ночам звуки артиллерийских и стрелковых боев – это частое и уже привычное для людей явление.





Счастье

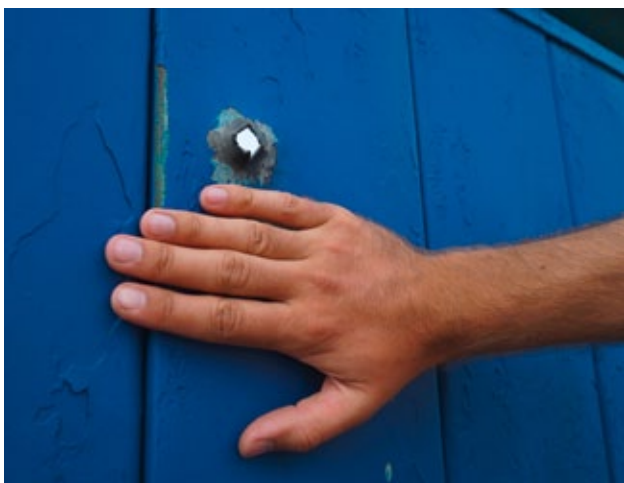
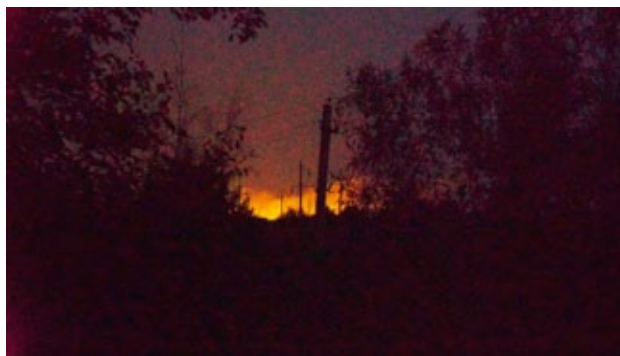
Счастье - город стратегического значения благодаря единственной ТЭС, снабжающей электроэнергией всю подконтрольную Украине территорию Луганской области и часть неподконтрольной территории. Город находится на берегу реки Северский Донец, по которой проходит линия разграничения. Инфраструктура города восстанавливается силами международных организаций и благотворительных фондов. Последние несколько месяцев населенный пункт не обстреливался, но в конце августа обстрелы возобновились. В результате попадания по жилым районам погибла медсестра местной больницы и были повреждены жилые дома.





Золотое-4

Золотое-4 - крайний к линии фронта шахтерский поселок города Золотое. За шахтой "Родина" находится Золотое-5 - уже неподконтрольная украинской армии часть города. Неприцельные обстрелы жилых районов продолжаются до сих пор, в своих дворах жители находят не только осколки от снарядов, но и пули от стрелкового оружия. Вечерами и ночью находится на улицах в августе стало очень опасно – особенно жители боятся «шалых пуль». От подобной пули вечером 21 августа, во время нахождения в поселке мониторинговой группы, в собственном доме погибла женщина. При этом в Золотом-4 функционирует школа, которую посещают около 70 детей. В поселке также проживают 17 малышей в возрасте младше 3х лет. Вблизи от Золотого находится неподконтрольный Украине город Первомайск. Между городами предполагался автомобильный КПВВ (контрольный пункт въезда-выезда), в последний момент не открывшийся из-за отказа со стороны самопровозглашенной "ЛНР" (пункт пропуска со стороны Украины подготовлен, учтены все основные моменты, важные для функционирования подобного рода мест, все службы на КПВВ в рабочем состоянии, однако переход бездействует).





Попасная

Попасная - город в Луганской области, крупный железнодорожный узел. За городской чертой – позиции самопровозглашенной «ЛНР». В первый год войны Попасная почти полностью опустела, теперь население возвращается. Город был сильно разрушен, наиболее интенсивные обстрелы приходились на лето 2014 и первые месяцы 2015 года. Многие объекты в городе восстановлены, но обстрелы жилых массивов продолжаются. Так в августе 2016 было повреждено несколько домов на крайних улицах города и свежестроенная дорога. Попасная – это также город, где люди привыкли к звукам обстрелов по ночам.





Авдеевка

Авдеевка - город, расположенный на севере от контролируемого незаконными вооруженными формированиями самопровозглашенной „ДНР“ города Донецка, и разрушенного в ходе военных действий Донецкого аэропорта. Здесь расположен самый большой в Европе Авдеевский коксохимический завод. Бои здесь активизировались с марта 2016 года после взятия ВСУ Авдеевской промзоны - самой “горячей точки” на сегодняшний момент. Обстрелы продолжаются каждую ночь, регулярно новые разрушения приходятся на окраину города, особенно страдают жители района под названием Старая Авдеевка. В июле и августе 2016 года, как отмечают жители, этот район стал подвергаться постоянным прилетам «шалых» пуль разного калибра.





Европейская поддержка гражданского мониторинга в Восточной Украине

Данные материалы подготовлены в рамках проекта «Европейская поддержка эффективного мониторинга прав человека в Восточной Украине», реализующегося Немецко-русским обменом при поддержке Министерства иностранных дел Федеративной Республики Германии. Всего в 2016 г. будет проведено три мониторинговых выезда, посвященных положению гражданского населения в отдельных районах Донецкой и Луганской областей, для каждого выезда формировалась своя международная мониторинговая группа, и по итогам каждой поездки был подготовлен самостоятельный отчет. Представленные материалы являются результатом первой мониторинговой миссии, проходившей с 15 по 27 августа 2016 г. на отдельных территориях Луганской и Донецкой областей, находящихся в непосредственной близости от линии разграничения.

Главная цель проекта «Европейская поддержка эффективного мониторинга прав человека в Восточной Украине» – это систематическое и последовательное документирование ситуации гражданского населения, нарушений прав человека и гуманитарных прав в Восточной Украине. Важной частью проекта является создание сети европейских правозащитных организаций, участвующих в проведении международного мониторинга, что должно способствовать детальному и непредвзятому информированию широкой общественности о ситуации вокруг конфликта в Восточной Украине.

Работа над проектом базируется на убеждении, что документирование реальной ситуации и нарушений прав человека должно привести к прекращению насилия и послужить сигналом нарушителям этих прав, что они не могут рассчитывать на безнаказанность. Европейский мониторинг нарушений прав в Восточной Украине – это вклад в миротворческий процесс и возможность примирения в будущем.

Проект реализуется в Украине силами Восток-SOS (<http://vostok-sos.org>), в Польше – Хельсинкским фондом по правам человека (www.hfhr.pl), в Германии – Немецко-русским обменом (www.austausch.org).

Данные материалы и другая информация, касающаяся ситуации гражданского населения и прав человека в Восточной Украине, доступны online на сайте www.civicmonitoring.org.