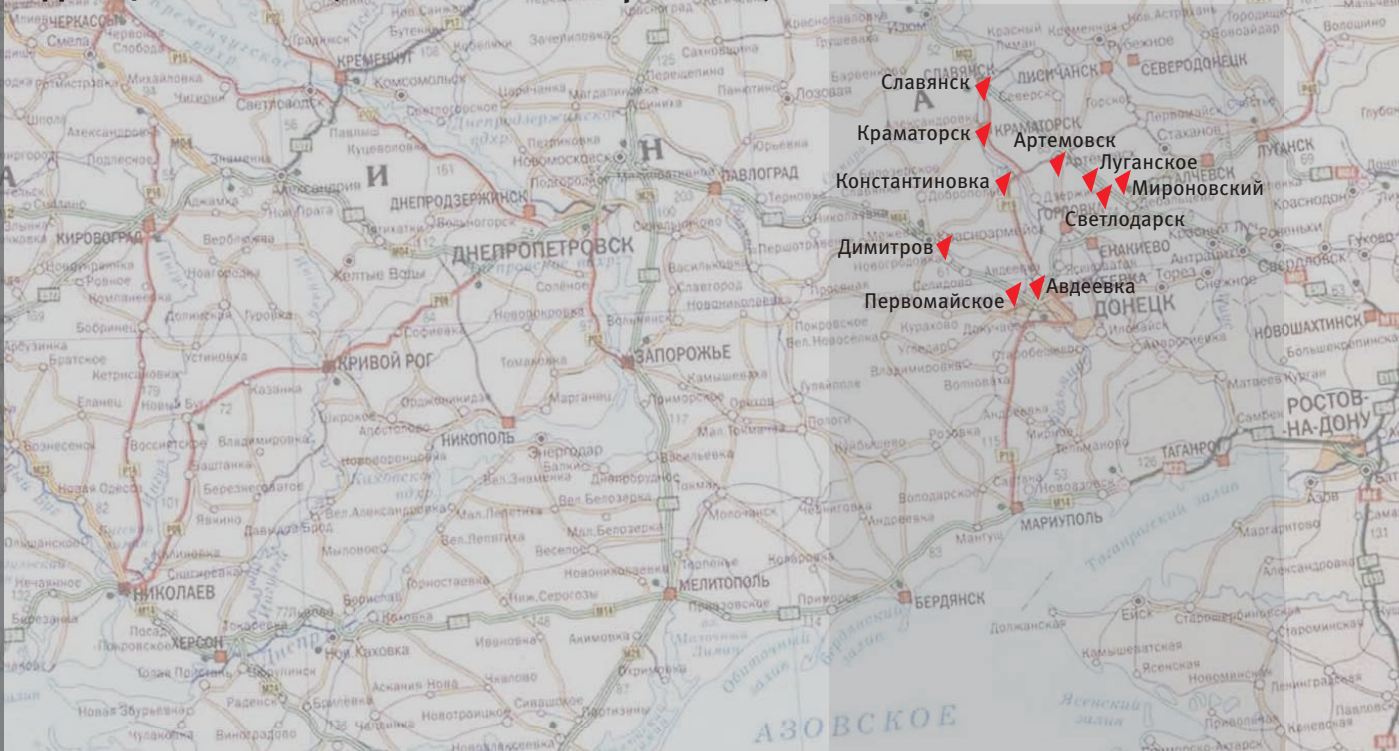




## Положение гражданского населения в Донецкой и Луганской областях

Доклад I. Международной мониторинговой миссии в Донецкой области (с 1-го по 5-е сентября 2015 г.)



Европейская поддержка для эффективного мониторинга прав человека в восточной Украине



в сотрудничестве с



Харьковская  
правозащитная  
группа

HR HELSINKI FOUNDATION  
for HUMAN RIGHTS

Europäischer Austausch  
European Exchange

ВОСТОК  
SOS

[www.vostok-sos.org](http://www.vostok-sos.org)

# СОДЕРЖАНИЕ

## 1. Введение

Методология, цели и задачи мониторинговой поездки .....	2
---	---

## 2. Основная часть

<b>2.1. Разрушения в результате военных действий и восстановление разрушенных зданий.....</b>	<b>3</b>
Славянск .....	3
Артемовск .....	4
Поселки городского типа Мироновское и Луганское и город Светлодарск .....	4
Авдеевка .....	5
Село Первомайское возле Песок .....	6
<b>2.2. Наблюдения по дороге на Первомайское.....</b>	<b>6</b>
<b>2.3. Проблемы со школьным образованием и дошкольным обучением.....</b>	<b>6</b>
Школы на Сетлодарской дуге.....	7
Авдеевка .....	7
Первомайское, район Ясиноватой.....	9
Артемовск, Краматорск, Константиновка и Димитров .....	10
<b>2.4. Проблемы медицинского обеспечения .....</b>	<b>10</b>
Славянск .....	10
Луганское.....	10
Авдеевка .....	11
<b>2.5. Проблемы с внутренне перемещенными лицами .....</b>	<b>12</b>

## 3. Выводы и рекомендации

<b>3.1. Нарушение требования обеспечения имущественных прав в результате бездействия государственных органов .....</b>	<b>13</b>
<b>3.2. Недостаточное обеспечение права на образование .....</b>	<b>13</b>
<b>3.3. Недостаточное обеспечение медицинской помощью .....</b>	<b>13</b>
<b>3.4. Права внутренне перемещенных лиц.....</b>	<b>13</b>



# 1. ВВЕДЕНИЕ

1–5 сентября 2015 года состоялась совместная поездка российских, украинских, молдавских и немецких представителей неправительственных организаций в зону АТО в Донецкую область.

В составе мониторинговой группы работали:

- Людмила Ключко (ХПГ, Украина);
- Владимир Глущенко (ХПГ, Украина);
- Александр Павличенко (ХПГ, Украина);
- Сосонский Игорь (ХПГ, Украина);
- Виссарион Асеев (Россия);
- Сергей Остаф (Ресурсный центр по правам человека, Молдова);
- Вольфганг Темплин (Германия);
- Кристиана Шуберт (Германия).

Группа ехала по следующему маршруту, посещая указанные города и поселки:

- 01.09.2015: Харьков — Славянск;
- 02.09.2015: пгт Мироновский—Луганское—Светлодарск;
- 03.09.2015: Авдеевка — Константиновка;
- 04.09.2015: Артемовск — смт Первомайское;
- 05.09.2015: Краматорск — Славянск — Харьков.

Реализация проекта осуществлялась при финансовой поддержке Министерства иностранных дел Германии.

## МЕТОДОЛОГИЯ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МОНИТОРИНГОВОЙ ПОЕЗДКИ

Целью поездки было посетить территории, которые были вовлечены в военный конфликт на востоке Украины.

Это города и поселки, которые были захвачены сепаратистами в 2014 году и впоследствии освобождены вооруженными силами ВСУ, оказались в зоне противостояния украинских вооруженных сил и боевиков и подвергались обстрелам.

Группа мониторов в ходе посещений указанных населенных пунктов должна была установить возможные нарушения прав человека.

Задачами мониторинга прав человека в указанных городах и населенных пунктах было изучение следующих вопросов:

Мониторинговая группа занималась изучением следующих проблем:

- изучение вопроса о разрушениях и нанесенном ущербе жилым зданиям и сооружениям, а также иным сооружениям и зданиям, как ведется их восстановление;
- как осуществляется медицинское обслуживание гражданского населения в пострадавших от боевых действий регионах или в регионах, находящихся в зоне конфликта, изучение возможных потребностей в неотложной медицинской помощи в этих районах; как обеспечиваются отдельные категории больных (диабет, диализ, аденовирусная терапия, заместительная терапия, иное) необходимыми им препаратами или лечением;
- какие условия и возможности для нормального учебного процесса (безопасность для учеников и педагогов, состояние школьных и иных, имеющих отношение к учебному процессу зданий, условия работы учителей и школьного персонала, наполняемость классов и условия для нормального учебного процесса для учеников); особенно с ВПЛ;
- медицинское обслуживание гражданского населения в пострадавших от боевых действий регионах или в регионах, находящихся в зоне конфликта, изучение возможных потребностей в неотложной медицинской помощи в этих районах; обеспечение отдельных категорий больных (диабет, диализ, аденовирусная терапия, заместительная терапия, иное) необходимыми им препаратами или лечением;
- социальное обеспечение (выплаты пенсий, пособий, субсидий, иных социальных выплат) в населенных пунктах, находившихся или находящихся в зоне АТО;
- исследование проблем внутренне перемещенных лиц (ВПЛ).

В ходе осуществления «полевых» визитов мониторы, представляющие четыре страны и разные НПО, должны были на месте выяснить реальное состояние и ситуацию с правами человека, и в случае выявленных нарушений сформулиро-

вать и подготовить рекомендации, направленные на их устранение.

Источники информации для мониторинга следующие:

- представители официальных структур (органы местного самоуправления, местные отделения центральных органов (Минобразования, Минздрав, и др.);
- непосредственный осмотр мест, встречи и беседы с местными жителями, представителями местных НПО.

Каждый из участников мониторингового визита принимает участие в подготовке информационного отчета о своих наблюдениях согласно предложенной форме, после завершения визита группа мониторов согласовывает общие выводы и рекомендации во время общего заседания, принимает решение о том, какие материалы, собранные в ходе визита, подлежат представлению в общем докладе, и какие рекомендации могут или должны быть сформулированы от имени мониторинговой группы.

В случае разногласий относительно решения о выводах или рекомендациях решение о принятии принимается простым большинством от общего числа участников заседания мониторинговой группы.

В случае равенства голосов принимается решение, за которое проголосовал руководитель группы. При этом каждый их участников может письменно зафиксировать свое особое мнение или несогласие с мнением остальных членов группы.

Собранные в ходе мониторингового визита материалы (полученные документы, фото и видео материалы, свидетельства опрошенных и пр.) являются общим достоянием всех участников мониторинговой поездки и могут ими быть использованы — с учетом соблюдения норм законодательства Украины о защите персональных данных — в совместном отчете, а также в собственных отчетах или иных материалах.

Международная группа выехала 1-го сентября из г. Харькова в северную часть Донецкой области с целью посетить города Красный Лиман, Славянск, Артемовск, Краматорск, Константиновку, Димитров, Светлодарск, Авдеевка, пгт Миро-

новский, Луганское, село Первомайское, Ясиноватского района. Группе не удалось посетить пос. Пески в районе Донецкого аэропорта и город Красногоровка. Надеемся посетить эти населенные пункты во второй визит. Миссия длилась 5 дней и закончилась 5 сентября 2015 года в Харькове.

## 2. ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

### 2.1. РАЗРУШЕНИЯ В РЕЗУЛЬТАТЕ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПОВРЕЖДЕННЫХ И РАЗРУШЕННЫХ ЗДАНИЙ

#### Славянск

**Славянск** — город в Донецкой области, население 115 333 жителей (в 2013 г.). Именно в этом городе 12 апреля 2014 года сторонники так называемой ДНР захватили административные здания, здание СБУ и милиции. 5 июля 2015 года город был освобожден Вооруженными силами Украины.

В городе Славянске были наибольшие разрушения в период 2014 года: разрушены жилые дома граждан в пос. Семеновка, пос. Былбасовка, пос. Николаевка, разрушена психиатрическая больница, пострадала школа. На момент визита общественные здания, кроме психиатрической больницы, восстановлены.

Совершенно другая картина с квартирами и домами граждан. Мелкий ремонт проводился за счет волонтеров. Волонтеры из религиозной баптистской общины своими силами отремонтировали дома малообеспеченным жителям Славянска.

Но крупные разрушения — обвалившийся подъезд по улице Бульварной, 4 — не отремонтирован. Дом так и стоит уже более года с разрушенным подъездом. За год его только огородили забором. В квартирах, смежных с разрушенными, живут люди, они отчаялись получить новое жилье и утепляют свои квартиры сами.



*Разрушенный подъезд дома  
в г. Славянск*

Уже после визита мониторинговой группы, 9 сентября 2015 года из Славянска сообщили о том, что люди, чьи дома пострадали, смогут получить компенсации из местного бюджета. На это выделено 400 тысяч гривен (около 16 тысяч евро). Помощь будет выделена до конца года. Сумма единовременного пособия еще не определена. Дом по ул. Бульварная, 4 требует ремонта на сумму 4 млн. гривен.

### **Артемовск**

В **Артемовске** в 2014 году не было ни серьезных обстрелов, ни крупных разрушений. Но 13 февраля 2015 года вооруженные силы так называемой ДНР, дважды обстреляли город. Было убито двое мирных жителей, семеро было ранено. При этом обстреле серьезно пострадали жилые дома, школа и медицинский пункт.

Во время разговора с мэром Артемовска Алексеем Александровичем Ревой мониторинговая группа получила устную информацию и документальное подтверждение о выделении из бюджета средств на восстановление жилья и инфраструктуры города. Акты об ущербе от обстрела составлялись специалистами-строителями, и технически обоснованные суммы ущер-

ба были выплачены, или же был произведен ремонт.

Артемовск может служить положительным примером работы органов местного самоуправления по решению вопроса о восстановлении разрушений и компенсации пострадавшим от военных действий (обстрелов). По местной инициативе был создана комиссия, которая осматривала и оценивала характер разрушений и определяла размеры и суммы ущерба.

На основании выводов комиссии, в состав которой входили профессиональные строители, из городского бюджета, по словам городского головы Артемовка, были выделены необходимые средства для ремонта повреждений или компенсации сумм в случае, когда ремонт проводить было нецелесообразно.

### **Поселки Светлодарской дуги**

**П.г.т. Мироновский, пгт Луганское и г. Светлодарск (Светлодарская дуга)** попали в зону боевых действий в январе 2015 года. До мая 2015 года пгт Мироновский, пгт Луганское и г. Светлодарск относились к городскому совету города Дебальцево. После перехода Дебальцево в феврале 2015 года под контроль так называемой ДНР, пгт Мироновский, пгт Луганское и г. Светлодарск в мае 2015 года были переведены в Артемовский р-н Донецкой области.

В городах Авдеевка, Светлодарск, пгт Мироновский, пгт Луганское и селе Первомайское акты об ущербе составляются таким образом, что выплаты компенсаций по этим актам не могут быть определены точно. А разрушения в этих населенных пунктах значительные. На время визита мониторинговой группы в пгт Мироновский: 5 пятиэтажек жилого фонда получили значительные повреждения, 2 двухэтажных здания получили значительные повреждения, в частном секто-



ре прямых попаданий в дома не было, но около 50 домов получили повреждения крыш, стен, разбиты окна. Сейчас есть безотлагательная потребность в шифере — нужно около 1000 листов.



*Разрушенное здание  
в центре поселка Мироновский*



*Попавший под обстрел жилой дом  
в пгт Мироновское пока не отремонтирован*

В поселке городского типа **Луганское**, по словам секретаря местного совета Галины Петровны, на 1-е января 2015 года население составляло 2836 чел. В сельсовет входит, кроме пгт Луганское,

5 сел и пгт Роты. На момент визита мониторинговой группы среди разрушений в Луганском — больница, школа, и жилые дома частного сектора. Прошлой зимой в школе и в больнице размещались военнослужащие украинских вооруженных сил. Обстрелы длились всю зиму, до февраля (взятие Дебальцево), одиночные обстрелы были и зимой и весной и летом. Последний обстрел был в августе.

Потери среди местного населения: 3 человека. Один ребенок был ранен на ул. Калинина, в Харькове ему сделали операцию.

В городе **Светлодарск**, по словам городского головы Анатолия Брехунца, большое число разрушений: школа, детские сады, больница, жилые здания. В городе было 12 тыс. населения до начала боевых действий.

Обстрелы Светлодарска начались в январе 2015 года и не прекращаются до сих пор. В июле была остановлена ТЭС из-за пожара, вызванного обстрелами. Последний обстрел был уже после визита нашей мониторинговой группы — 13 сентября.

### **Авдеевка**

**Авдеевка**, город в Донецкой области, число жителей — 35 тыс. человек, основное градообразующее предприятие — Авдеевский Коксохимический завод (АКХЗ).

Городской Голова Черкасов Юрий Александрович сообщил, что АКХЗ — крупнейший завод такого типа в Европе, до начала военных действий на заводе работало до 8 тысяч сотрудников, около 2-х тыс. из которых приезжали из Донецка. Завод производил до 60 млн. тонн кокса в год.

Завод входит в группу предприятий Метинвест. От Авдеевки до г. Донецк — 22 км, а от окраины Авдеевки до первых домов Донецка — 6 км. В настоящее время в городе не более 12 тысяч населения.

Город страдает от постоянных обстрелов. Первый обстрел был 2 сентября 2014 г. Разрушены 1\3 домов, в городе нет безопасной зоны. Город не имел воды 4 месяца, и 3 месяца не было электричества. Обстрелы прекратились за 6 дней до нашего визита, т. е. 23–24 августа.

В городе постоянно ведутся восстановительные работы. Помощь городу оказывает АКХЗ. В городе пострадали от обстрелов школы, детские садики были закрыты и не принимали детей. Как выяснилось, садики закрыты прежде всего по соображениям безопасности — в них нет подвалов, где могли бы укрываться во время обстрелов дети и персонал.

За 1,5 года боевых действий, по словам городского головы, в городе погибло около 50 мирных жителей. В моменты обострения ситуации городской совет помогал людям уехать на безопасную территорию.

## **Село Первомайское**

### **Село Первомайское вблизи пгт Пески.**

Первомайское находится в непосредственной близости к Пескам и Донецкому аэропорту. До Песков от крайних домов Первомайского — не более 1 км. До Донецкого аэропорта от Первомайского 9,9 км.

Первомайское — центр сельсовета, которому подчиняются пгт Невельское и деревня Нетайлово. Население в трех населенных пунктах до начала военных действий составляло около 3-х тыс. человек.

Село относится к Ясиноватскому району, но т. к. Ясиноватая находится на неподконтрольной Украине территории, то в настоящее время районная администрация Ясиноватского района находится в пгт Очеретино. По словам секретаря сельсовета, в Первомайском разрушены и не подлежат восстановлению 22 дома, 120 домов требуют восстановительных работ. Требуется капитальный ремонт школы.

## **2.2. НАБЛЮДЕНИЯ ПО ДОРОГЕ НА ПЕРВОМАЙСКОЕ**

Начиная с Карловки вдоль дороги видны обгоревшие дома. Обстрелы прекратились 5–6 дней назад, т. е. 24–25 августа.

## **2.3. ПРОБЛЕМЫ СО ШКОЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ И ДОШКОЛЬНЫМ ОБУЧЕНИЕМ**

Практически все дети на неподконтрольной Украине территории начали учебный год вовремя. Только в поселке Мироновский 19 детей, которые должны были ходить в школу-интернат, не начали учебный год. Это не означает, что проблем с образованием нет. Так, в школах Светлодарской дуги (поселки Мироновский и Луганское и город Светлодарск) все учителя не получили на момент визита зарплату за 8 (восемь) месяцев!

Это связано с тем, что указанные населенные пункты принадлежали Дебальцевскому городскому совету. После потери контроля над Дебальцево (24 февраля 2015 года), нужно было решать вопрос об административным переподчинении школ, больниц и других учреждений бюджетного финансирования. Только через 3 месяца, 20 мая Верховная Рада Украины приняла решение о передаче Мироновского, Луганского и Светлодарска в Артемовский район Донецкой области. Только в августе, т. е. еще через 3 месяца, был решен вопрос о передаче школ и больниц в Артемовский район. Как заверила нас Герасимова Лариса Сергеевна, начальник отдела образования Артемовского местного совета, к 15 сентября вопрос с задолженностью по зарплате для врачей и учителей будет решен. 16 сентября 2015 года нам сообщили из Мироновского о том, что 15 сентября выплатили аванс за сентябрь. А с долгами обещают покончить к концу месяца. Мы следим за выплатами задолженности по зарплате в школах Светлодарской дуги. В Артемовском городском отделе образования эту проблему активно решают, используя для этого и судебные процедуры с тем, чтобы завершить процедуру переподчинения и передачи указанных трех населенных пунктов в Артемовский район.





*Школа № 2 в пгт Мироновское.  
Обстрелы были в январе 2015 года*

### **Школы Светлодарской дуги**

Школы Светлодарской дуги серьезно пострадали от обстрелов, так, в г. Светлодарск две школы не смогли принять учеников 1-го сентября — школа № 2 и школа № 5 — они требуют обследования и решения комиссий о ремонте или сносе. Школа в поселке городского типа Луганское также повреждена в результате обстрелов.

В пгт Мироновский две общеобразовательные школы, школа-интернат и музыкальная школа. Две общеобразовательные школы открылись 1-го сентября, а школа-интернат, набравшая к началу учебного года 19 учеников, не открылась и вряд ли откроется. Дело в том, что общеобразовательные школы принадлежали Дебальцевскому городскому совету, а школа-интернат принадлежала Донецкому областному совету. Ввиду малочисленности учеников ее решено закрыть. Дети будут переведены в общеобразовательные школы. Однако, это не очень хороший выход для учащихся и их родителей (скорее, одного родителя или опекуна). Дело в том, что школа-интернат принимала детей из многодетных семей, из неполных семей или детей, находящихся под опекой. Дети проводили в школе неделю и на выходные были дома. Сейчас такой возможности они не будут иметь.

В Артемовском районе есть другие школы-интернаты, но они находятся на некотором расстоянии от Мироновского, нужно будет ездить, тратить деньги на транспорт.

Музыкальная школа в настоящее время ищет помещение для занятий — просит дать у администрации тепловой электростанции помещение в аренду, но глава поселкового совета считает, что можно будет организовать обучение для музыкальной школы во вторую смену в одной из школ Мироновского. Зимой 2014 года учеб-

ный процесс организовывался дистанционно, как и в других школах Светлодарской дуги.

В поселке городского типа Луганское зимой 2015 годов школа была занята военнослужащими украинской армии — с 22 января шли бои за Дебальцево. Позже, когда военные ушли, выяснилось, что школу необходимо ремонтировать.

До начала военных действий в школе было 120 детей, в этом году — 59. Жители выезжают из Луганского, остаются только те, кому некуда ехать — пенсионеры.

Из-за военных действий прекратил работу школьный автобус — был реквизирован военными. К первому сентября школа была открыта, но ей необходим ремонт.

Школы Светлодарска также приняли всех учащихся 1 сентября. Открылись две школы, а две не открылись. Но все дети пошли в школу, утверждает городской Голова Анатолий Брехунец.

Во всех школах Светлодарской дуги питание детей обеспечивается за счет родителей. Учебниками дети к 1 сентября не были обеспечены.

### **Авдеевка**

В городе Авдеевка, по словам городского Головы Черкасова Юрия Александровича, до начала военных действий было 7 общеобразовательных школ, более 1,5 тысяч детей в дошкольных учреж-



дениях. В 2015 году 1 сентября открыты 4 школы, в которых около 700 детей, из них 86 — первоклассники. Все пошли в школу с 1-го сентября.



**Школа № 7 в Авдеевке.** *Окон нет, во дворе можно найти осколки от снаряда. Подвал школы оборудован для проведения в нем занятий*

В прошлом году учебный процесс не был начат вовремя, так как были постоянные обстрелы города. Главный вопрос учебного процесса для городского Головы — это безопасность. Поэто-

му в прошлом учебном году во время обострения ситуации из города вывозили детей, в этом участвовал и городской совет. Кроме городского

совета эвакуацией детей занимались военные украинских вооруженных сил, волонтеры. За время военного конфликта погибло 3 ребенка, 6 детей ранено. Детские сады не открывают, т. к. городской Голова считает, что детей дошкольного возраста в Авдеевке осталось 200–300 человек. Родители не хотят отдавать детей в детский сад, в котором нет воды и канализации.

Женщина с двумя детьми разного возраста, которую мы встретили возле школы, рассказала нам, что один ребенок ее, а малышка, которая была с ними, — дочь ее знакомой, которую ей оставили, потому что мама девочки занята. Женщина рассказала, что если бы работали детские дошкольные учреждения, то не пришлось бы родителям искать, с кем оставить детей, когда они на работе или заняты делами. Поэтому мы считаем, что детские дошкольные заведения городу, в котором большинство взрослых людей работают, просто необходимы.

Мы посетили школу № 7. Школа довольно сильно повреждена. Но в ней проходят

уроки, в то время как технический персонал продолжает уборку последних следов обстрела. Директор показывает нам классы. Многие повреждены. Показывает также места в подвале, где проходили занятия в прошлом году. Подвал готов принять учащихся и в этом году. Директор с гордостью показывает комнату, в которой при

обстреле находится медсестра, запас лекарств, который, по словам директора, лучше, чем в больнице.



работники школы и учащиеся, но и местные жители близлежащих домов. На наш вопрос: проверял ли кто-нибудь прочность подвала, отвечает отрицательно.

Подвал здания — не бомбоубежище. Никто не знает, какие удары могут выдержать его конструкции. Но директор смотрит в будущее с оптимизмом: в прошлом году выдержал и в этом выдержит.

Задолженности по выплатам бюджетникам нет. Все получают заработную плату вовремя.

### **Первомайское Ясиноватского района**

На территории сельсовета 2 школы, одна в Первомайском, одна в Нетайлове. Обе школы повреждены обстрелами, но 1 сентября приняли учащихся. В Первомайскую школу 1-го сентября пришли 73 ребенка, а до начала военных действий в школу ходили более 100 человек. Учителя, которые уже собирались домой, вернулись в школу, чтобы показать ее нам и рассказать о школе и о пережитом за год. Учителя сообщили, что в школе ремонт требовался еще в мирное время — у них есть даже план реконструкции. Надеются, что с наступлением мира план будет ре-



*Школа № 5 в г. Авдеевке пострадала при обстрелах.*

*Многие окна требуют замены, пока они закрыты пленкой или фанерой.*

*Ученики переведены в другую школу*

В подвале также хранится запас бутилированной воды, свечи, обогреватели, спички. Директор сообщает, что в подвале прятались не только

ализован. С гордостью рассказывают историю села, показывают школьные музеи.

Все учителя утверждают, что дети стали учиться лучше, серьезнее относятся к школе и школьным обязанностям. «Мне кажется, что наши дети, сидевшие зиму в подвале, отличаются от своих сверстников даже из Селидово



(город в 48 км от Донецка) своим недетским отношением и к жизни, и к школе. Практически всю зиму 2014–2015 гг. дети были на дистанционном обучении. Но в деревне, где интернет только у зажиточных граждан, это было весьма проблематично, особенно в отсутствие электричества. Поэтому дети получали задания учителя, потом снова приходили в школу, чтобы учитель мог проверить и сказать, правильно или неправильно сделано задание. Нам также показали подвальное помещение школы, в котором прятались от обстрелов. Подвал, по словам учителей у них очень хороший. Как сказали им военные, именно из таких блоков, как подвал, у военных строят блок-посты. Поэтому учителя верят, что в подвале им удастся спастись даже при прямом попадании снарядов. В подвале также хранится запас свечей, вода в бутылках, спички и другие вещи необходимые при обстрелах. Школьное здание сильно повреждено и требует безотлагательного ремонта.

#### **Артемовск, Краматорск, Константиновка и Димитров**

В городах **Краматорск, Артемовск, Константиновка, Димитров** все школьники смогли приступить к занятиям 1-го сентября. Здесь уже ставят и решают другие задачи: воспитание подрастающего поколения, вопросы внешкольной занятости детей, вопросы, связанные с несвоевременным обеспечением учебниками.

Так, начальник отдела образования **города Славянска** Овчаренко Вадим Николаевич рассказал, что в Славянский городской совет входят собственно Славянск, Святогорск и Николаевка. В Славянске 35 средних школ плюс в Николаевке 3 школы плюс школа в Святогорске.

В городе Славянске зарегистрировано 35 тысяч переселенцев из зоны, неподконтрольной Украине и зоны боевых действий. При этом среди 10 728 детей, которые посещают школы, всего 1100 детей-переселенцев. Это наводит на мысль, что переселенцы, которые зарегистрированы в городе Славянске, не живут в нем. Или, что их дети не ходят в школу. Вадима Николаевича волнует будущее детей — он обеспокоен тем, что не

может открыть для них кружки — нужен инвентарь, не хватает денег из местного бюджета.

В Славянском районе есть очень красивые места, а дети любят путешествовать. В детском лагере отдыха за счет местного бюджета была организована одна смена. В период отдыха для детей проводились реабилитационные мероприятия. Оздоровиться могли только около 150 детей. По поводу учителей с сепаратистскими убеждениями сказал, что очень хотел бы их заменить молодыми кадрами, но пока нет такой возможности. Но Вадим Николаевич — оптимист, он считает, что сможет справиться и с этой задачей. С ним согласен и общественный деятель Михайло Нечипоренко. Он сам отец детей-школьников, поэтому заинтересован в том, чтобы его дети не боялись высказывать в школе собственное мнение и росли патриотами Украины.

## **2.4. ПРОБЛЕМЫ С ПРЕДОСТАВЛЕНИЕМ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ**

### **Славянск**

В городе **Славянск** во время взятия города украинскими вооруженными силами была разбита полностью психиатрическая больница. В настоящее время больные из нее были переведены в другое здание, значительно меньшее по размерам. Из приблизительно 250 больных сейчас пребывают на стационарном лечении около 100 человек. Так как больница не принадлежала городскому совету г. Славянск, то сведений о ней в Славянском городском совете нет. Начальник отдела здравоохранения Славянска Джим Ирина Юрьевна рассказала, что с лекарствами в Славянске сейчас лучше, чем в прошлом году — бюджет формировался в период, когда много было переселенцев из Дебальцево и Попасной. Поэтому на здравоохранение было предусмотрено больше денег, чем в минувшем году.

### **Луганское**

В поселке городского типа **Луганское** ранее была больница, в которой лечились жители не только поселка Луганское, но и других населенных пунктов. В состав лечебного учреждения входили ста-

ционар, поликлиника и скорая помощь. В настоящее время это здание стоит полностью без окон, крыши, все находившееся внутри оборудование выведено из строя, в том числе дорогостоящий рентген аппарат. В больнице находилась воинская часть вооруженных сил Украины. После ухода военных больничное здание требует обследования, ремонта и переоснащения.

В настоящее время прием терапевта ведется в здании медпункта 1 раз в неделю. Здесь же принимает медсестра. Здание медпункта старое и требует ремонта — течет крыша.

### Авдеевка

В Авдеевке также имеется одна больница, которая обслуживает всю Авдеевку. Больничный комплекс современной постройки является достаточно большим, но сейчас в нем работает очень мало врачей и точно так же мало больных находятся на лечении.



*Здание больницы и поликлиники в Авдеевке. Стекол нет. Рядом со входом можно найти металлические осколки от разорвавшихся снарядов или мин*

Главный врач медико-социального центра Николова Виктория Владимировна рассказала, что больница имела ранее 220 коек, поликлиниче-

ское отделение рассчитано на 300 тысяч посещений в год. Персонал больницы составлял порядка 600 человек. В настоящее время персонала осталось около 20% — люди уехали. Обстрелы до 28 августа были практически каждую ночь. Считает, что прицельно стреляют по высоковольтным линиям. В связи с уходом дезинфектора не готовятся дезинфицирующие растворы. Нет вспышек инфекции только благодаря тому, что людей в городе мало. Антирабической вакцины нет, а Авдеевка всегда была в зоне риска по бешенству. После обстрелов в городе много бродячих собак, которые бесконтрольно размножаются. В городе много специфических больных: туберкулёзников, много людей, вышедших из мест лишения свободы, есть люди больные СПИДом и ВИЧ-инфицированные. Отсутствует антиретровирусная терапия — нет препаратов. Много социально дезориентированных людей. И раньше, и до начала военных действий в городе алкоголизм и просто

пьянство были реальной проблемой, а сейчас таких людей стало больше.

Безработица и постоянный страх за свою жизнь и за жизнь своих близких приводит к усугублению пьянства. Мы наблюдали на улице в центре города большое количество людей с очевидными признаками алкогольного опьянения. В настоящее время в стационаре 80 коек. Госпитализируют людей только по острой необходимости. В больнице нет психолога.

Главврач также сообщила, что на ремонт больницы необходимо порядка 7 миллионов гривен. В больнице нет и никогда не было военных, но обстрелы здания шли постоянно. Николова рассказывает, что она была в больнице в момент, когда снаряд попал в фундамент больницы. Лежащих больных 3–4 человека, во время обстрелов их переносили в коридор. Были случаи разрыва снарядов на лестничных маршах,



только в прошлом месяце было два таких случая. В больнице никто не пострадал.

Скорая помощь реформирована. Раньше была в больнице, а сейчас выделена в отдельную структуру. Вызов скорой помощи проблематичен, так как **во время обстрелов не работает мобильная связь**, поэтому нужно звонить только по городскому номеру.

## 2.5. ПРОБЛЕМЫ

### ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ (ВПЛ)

Первая волна переселенцев, общее число которых оценивается примерно в полтора миллиона, была весной и ранним летом 2014 года, из-за захвата власти террористическим режимом сепаратистов на дальнейших территориях Донбасса, и усилилась, когда освободительное наступление украинских вооружённых сил было остановлено наступлением российских войск в августе 2014.

За теми, кто бежал от террора и боёв с террористов, захваченных сепаратистами, последовали жители прифронтовых территорий, вернувшиеся прошлой осенью и зимой, перед последующими боями. Трагедия дебальцевского котла в январе и феврале 2015 года означала, что была захвачена и «отсечена» еще одна украинская территория, а население опустошалось. Лишь незначительная часть переселенцев оставалась вблизи линии огня, большинство стремилось попасть в защищённые соседние регионы, в Харьков, в Киев или в центрально-украинские и западно-украинские области. Число тех, кто бежал из Донбасса в соседние российские области, очень спорно, российской стороной подаются завышенные и нереалистичные цифры.

У гораздо меньшей части ВПЛ, которая осталась непосредственно в зоне АТО, либо есть родственные связи, либо возможность разместиться, либо они видят для себя возможным вернуться по возвращении гражданских отношений и условий жизни в, так называемые, «народные республики».

Для большей части переселенцев, которые не верят в эту возможность и ищут начала новой жизни в других областях Украины, полагаются —

после прохождения процедуры регистрации и получения статуса — социальные услуги, возмещение ущерба и помощь по нахождению работы.

Драматическая задержка в составлении законодательных актов и процедур центральной властью в предыдущем году, громоздкие и бюрократические действия на всех уровнях администрации до последнего времени невероятно усложнили ситуацию для многих переселенцев, а также для жителей, пострадавших от разрушений. Здесь начали самоотверженную деятельность волонтеры, которые уже почти полтора года заботятся о все возрастающем числе переселенцев и ситуации в кризисных областях, они связаны в целую сеть по стране, они снабжают вновь прибывших продуктами, одеждой и вещами повседневного потребления, медицинским обеспечением, временным жильём и организуют юридическую поддержку. Миллионный город Харьков — лучший пример бесчисленных помощников такого рода. Как и на другом уровне — в области снабжения армии — общество и здесь переняло на себя роль и ответственность государства.

Наибольшее количество ВПЛ согласно статистике зарегистрировано именно в Донецкой области: 535 тыс. человек, при том, что общее количество перемещенных лиц составляет 1 438 000 человек (данные УВКБ ООН на 18 августа 2015 года). Как видно, в Донецкой области зарегистрирована 1/3 часть всех внутренних переселенцев. Это при том, что переселенцев из подконтрольной Украине территории в Донецкой и Луганской областях не регистрируют. Следовательно, все переселенцы из неподконтрольной территории. Реально часть этих людей проживают в своих домах на оккупированной территории. Раз в месяц или не реже, чем один раз в шесть месяцев, они выезжают в соседний город, находящийся на украинской стороне и получают пенсии и социальные пособия, а также пособие для переселенцев. Анализируя количество детей, посещающих школу, можно с уверенностью сказать, что их гораздо меньше, чем ожидалось, исходя из общего количества переселенцев. Однако реальные переселенцы, безусловно, нуждаются в гуманитарной поддержке.

### 3. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

#### 3.1. НАРУШЕНИЕ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ В ВИДЕ БЕЗДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ

В населенных пунктах в зоне конфликта органы местного самоуправления должны быть готовы быстро реагировать на возможную необходимость оценивания масштаба последствий обстрелов, они также должны иметь необходимую поддержку на государственном уровне для ликвидации последствий военных действий.

Ситуация в населенных пунктах Светлодарской дуги требует проведения оценки ущерба и подготовки планов работы по ремонту и восстановлению разрушенных помещений. Отдельный вопрос — о наличии мин и боеприпасов в окрестностях и опасности, прежде всего, для тех, кто работает в поле, а также для детей.

#### 3.2. НЕДОСТАТОЧНАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ

Основными проблемами, которые вызывают беспокойство и требуют разрешения, являются следующие.

- a. Вопрос о безопасности учеников во время учебного процесса. Особенно остро этот вопрос стоит в Авдеевке, которую обстреливали еще в августе 2015 года.
- b. Разрушения и повреждения зданий школ. В Майорском, Светлодаре, особенно в Авдеевке восстановление школьных зданий и готовность их принимать детей (подача тепла, ремонт окон, крыш, спортивных залов — насущный вопрос восстановления требуемых для мирной жизни условий. Если не восстановить условия для нормального учебного процесса, дети не будут возвращаться в эти населенные пункты, что будет иметь негативные последствия для будущего этих городов и поселков.
- c. Обеспечение условий труда педагогов. Этот вопрос остро стоял в тех населенных пунктах, которые относились к Дебальцевскому району и были переданы в Артемовский район.

Процедура переоформления была долгой и в результате сотрудники школ оказались более 8 месяцев без зарплаты. Также у них будет прерван педагогический стаж.

#### 3.3. НЕДОСТАТОЧНАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Изучение вопросов здравоохранения на территориях, находящихся в непосредственной близости к линии соприкосновения ВСУ и боевиков, указывает на следующие проблемы, которые требуют решения.

- a. Отсутствие надлежащей мед помощи для больных со специфическими заболеваниями (ВИЛ-СПИД, те, кому требуется диализ, АРВ-терапия).
- b. Практически отсутствие квалифицированной медпомощи узких специалистов.
- c. Невозможность быстро оказывать медпомощь (вызов скорой помощи) во время обстрелов, поскольку не работает мобильная связь.
- d. Помещения медицинских заведений должны быть восстановлены и отремонтированы в кратчайшие сроки. Пример быстрого и качественного решения — ремонт больницы в Красном Луче в 2014 году.

#### 3.4. ПРАВА ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ

Одной из самых существенных проблем является регистрация статуса ВПЛ теми, кто прибыл с украинской стороны, например, из Широкино. Им не предоставляют статус ВПЛ.

Вопросы со статусом ВПЛ требуют также надлежащего регулирования на законодательном уровне, действующий закон о ВПЛ должен быть изменен.

Насущными являются вопросы с пересечением пропускных пунктов (многие из ВПЛ вынуждены пересекать линию разграничения в местах пропуска), процедура оформления пропусков для пересечения, сама организация пересечения отнимает много времени — до 8–10 часов стояния в очереди).



*Члены мониторинговой группы выражают признательность всем, кто сделал наши миссии возможными и способствовал их проведению — Министерству иностранных дел Германии, министру внутренних дел Украины А. Б. Авакову и заместителю министра внутренних дел С. А. Яровому, всем сотрудникам органов власти и управления и жителям населенных пунктов, в которых мы побывали, которые дали нам интервью и поделились своим видением происходящих событий.*

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ НАБЛЮДЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО ПОТРЕБНОСТИ В ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ

В качестве наблюдений, не связанных с основными темами следует отметить, что многие представители местной власти, с которыми пришлось беседовать в ходе мониторинговой поездки практически, хотят децентрализации, объединения общин, дополнительных полномочий общин в рамках украинского государства.

Децентрализационная реформа, к которой уже давно стремились, и которая сейчас вернулась из-за законопроектов и полемики в свою начальную фазу, является центральным элементом общих процессов реформ в Украине.

Децентрализация, ступенчатая и растянутая по временной оси на многие годы, с корректирующими и контролирующими полномочиями центральной власти, противодействовала бы быстрому прорыву региональных и локальных интересов и партикуляризма.

На самом нижнем уровне реформа местного самоуправления, проведенная с учетом польского и иного международного опыта, ускорила бы присоединение сёл и населённых пунктов к дееспособным местным самоуправлениям, а также

принесла бы значительное сокращение администрации.

Решающие компоненты этих изменений зависят от консолидации политических сил в ближайшее время. Так как важные компоненты децентрализующей реформы подразумевают изменения конституционных положений, добавляется дальнейшее осложнение — необходима поддержка не менее, чем 2/3 депутатов парламента.

Осмысленные шаги по внедрению децентрализации, необходимые для всего процесса реформ, угрожают в условиях продолжающейся гибридной войны на Донбассе стать в этом регионе своей противоположностью; само их начало, не говоря уже о реализации, в данный момент кажутся невозможными.

Назначенные на осень всеукраинские региональные выборы и выборы местного самоуправления были опосредованно связаны с децентрализующей реформой, однако требования, которые долгое время предъявляет российская сторона и сепаратисты — прописать для Донбасса в украинской конституции особый статус автономии и провести в этих областях отдельные выборы — связал их непосредственно с ней.

Неоднозначные и противоречивые вторые минские соглашения, к которым пришли воюющие стороны, (украинская сторона — под большим давлением) — создали для выборов и будущего региона дополнительные камни преткновения и ловушки. Высокий статус автономии, собственные вооружённые формирования и собственные органы самоуправления для ДНР и ЛНР, которые должны быть отдельными образованиями и притом частями украинского государства, собственные выборы, однако по украинскому законодательству, социальная ответственность украинского государства за отделённые области, которая не может быть соблюдена ни центральным украинским правительством, ни региональными органами власти хотя бы уже по причинам безопасности — одно невозможное требование за другим.

До конца года минские соглашения должны быть реализованы вместе со связанным с ними полным контролем украинского государства над

его восточными внешними границами. На данный момент никто не верит в это, полным ходом идёт поиск выхода.

Выборы, самоуправление, права автономии затрагивают важные политические гражданские права и права человека и относятся, тем самым, к области интересов нашего мониторингового визита. Через разговоры и контакты на местах мы пытались составить себе картину с реальным положением дел.

Поздним летом 2015 года губернаторы Жебрийский и Москаль пришли к выводу, что тяжёлое положение с безопасностью в подконтрольной Украине частью региона и совершенно не прояснёнными отношениями с сепаратистами, делают невозможным проведение региональных выборов и выборов местного самоуправления в кругу их ответственности и настояли на отсрочке даты выборов.

В августе 2015 год Центральная избирательная комиссия выступила с предложением отложить выборы на прифронтовых избирательных участках из соображений безопасности. К моменту нашего визита в парламенте ещё обсуждались различные возможности, и Президент Порошенко пытался сказать решающее слово с тем, чтобы стратегически важный портовый город Мариуполь, который находится непосредственно на линии фронта, участвовал в выборах.

Единогласным на украинской стороне было мнение о том, что в современных условиях на территориях, занятых сепаратистами, невозможны демократические выборы, и что ни момент времени, ни результаты тамошних мнимых выборов не могут быть признаны. Таким образом, важная часть Минских соглашений подвигает в воздухе.

На подконтрольные Украине территории Луганского и Донецкого регионов в условиях длительной антитеррористической операции распространяется особый статус военно-гражданского правительства, который даёт важные права главе этого правительства — губернатору.

Многочисленные голоса уверяют нас в том, что для донецкой части тесная связь военных и гражданских структур во главе региона способствует стабилизации. Дескать, после тяжёлых поражений украинских военных под Иловайском и Дебальцево извлечён урок, и некомпетентных командиров и офицеров генерального штаба сменили. Добровольческие батальоны, сформированные в основном из участников Майдана, которые понесли самый большой груз потерь в сражениях первых месяцев, включая батальоны Азов, Донбасс и Правый сектор, интегрированы в структуры национальной гвардии и регулярной украинской армии. Батальоны, которые продолжают своё существование, в большинстве своём уже не находятся на переднем крае, а выполняют задачи на следующих за ним оборонительных позициях.

Превышения власти и нарушения дисциплины военными могли бы быстрее быть наказаны с помощью жёсткого порядка на верхушке военно-гражданской администрации, с помощью сотрудничества военного руководства с военной прокуратурой, прокуратурой и милицией. Среди населения армия бы воспринималась гораздо более позитивно, если бы она внесла свой вклад в обеспечение существования и восстановление инфраструктуры.

Большинство отмечают, что за год привыкли к военным, и их присутствие уже никого не возмущает.

Секретарь сельсовета села Первомайское рассказала, что с военнослужащими украинской армии сложились нормальные отношения, благодарит их за помощь селу, особенно в вопросах здравоохранения. Украинские военнослужащие помогают в экстренных случаях — отвозят больных в госпиталь или вглубь территории, подконтрольной Украине.

Взаимоотношения у военнослужащих украинской армии с мирным населением можно считать налаженными.

**Ситуація із цивільним населенням в Донецькій і Луганській областях**

Перший звіт міжнародної моніторингової місії про поїздку  
до Донецької області 1–5 вересня 2015 року

Звіт підготовлений ГО «ХАРКІВСЬКА ПРАВОЗАХИСНА ГРУПА» (Харків)

Відповідальний за випуск

*Є. Ю. Захаров*

Редактор

*О. М. Павліченко*

Верстка

*О. А. Мірошниченко*

Підписано до друку 28.01.2016

Формат 60×84 <sup>1</sup>/<sub>8</sub>. Папір офсетний. Гарнітура MetaPro

Умов. друк. арк. 1,86. Облік.-вид. арк. 1,57

Наклад — 500 прим. Зам. № КС-01/16

ГО «ХАРКІВСЬКА ПРАВОЗАХИСНА ГРУПА»

61002, Харків, а/с 10430

<http://khpg.org>

<http://library.khpg.org>



Настоящий доклад создан в рамках проекта «Европейская поддержка для эффективного мониторинга прав человека в восточной Украине» при финансовой поддержке Министерства иностранных дел ФРГ.



Целью проекта является разработка системного и непрерывного документирования нарушений прав человека, а также международного гуманитарного права на востоке Украины. Создание координационной сети европейских правозащитных организаций призвано способствовать наиболее полному и достоверному информированию общественности о ситуации в зоне конфликта в Украине.

Работа над этим проектом зиждется на уверенности в том, что документирование нарушений прав человека может способствовать ограничению применения насилия, а также послужить сигналом преступникам, что им не стоит рассчитывать на безнаказанность за свои злодеяния. Таким образом, Европейский мониторинг нарушений прав человека на востоке Украины вносит свою миротворческую лепту в урегулирование военного конфликта и примирение сторон в будущем.

Проект реализуется в Украине партнерскими организациями Харьковская правозащитная группа (<http://khpg.org/>) и Восток — SOS (<http://vostok-sos.org/>), в Германии — общественной организацией Немецко-русский обмен ДРА е.В. Берлин (<http://www.austausch.org/>) при поддержке общественной организацией Европейский обмен (<http://www.european-exchange.org/en/>). Ещё одним партнёром ДРА е.В. является Хельсинкский фонд по правам человека в Варшаве ([www.hfhr.pl](http://www.hfhr.pl)).

**С текстом отчета, а также дополнительной информацией о ситуации с правами человека в восточной Украине можно ознакомиться на сайте:**  
**<http://www.civicmonitoring.org/>**

