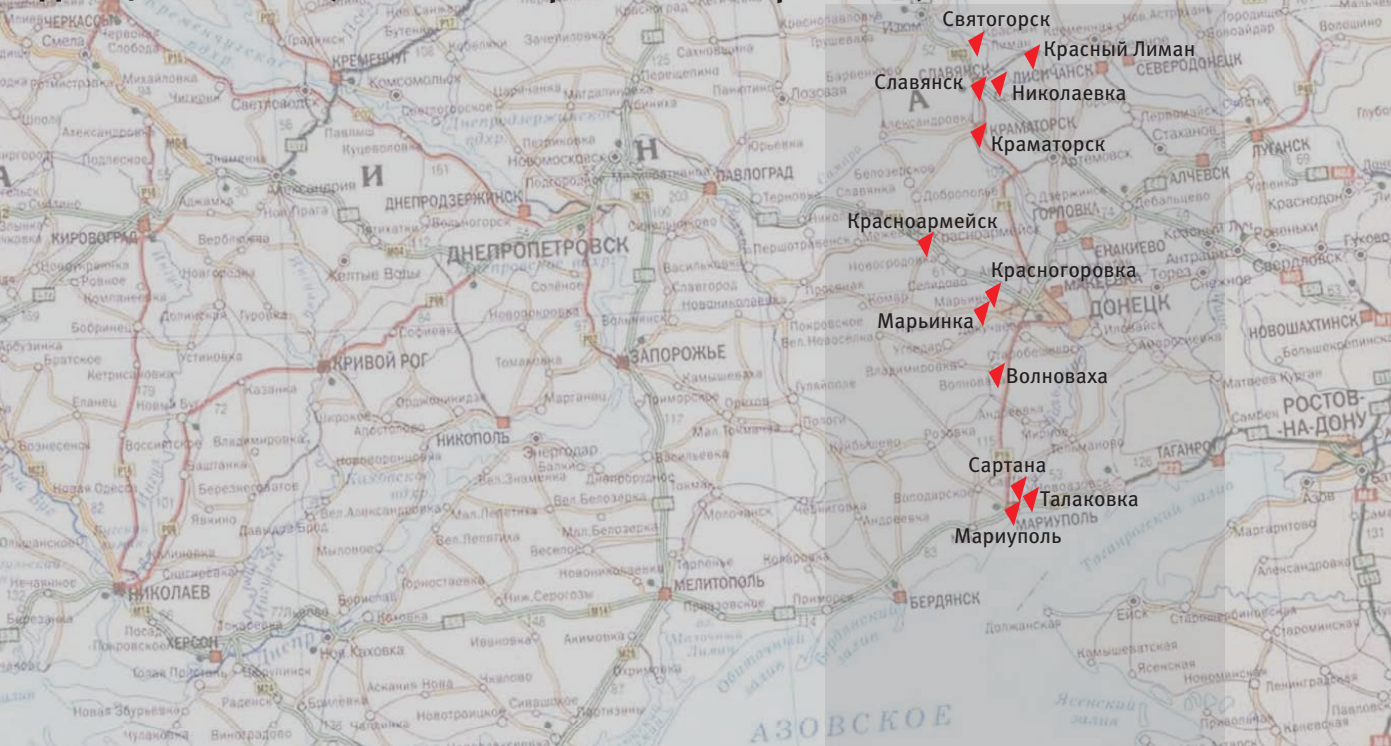


Положение гражданского населения в Донецкой и Луганской областях

Доклад III. Международной мониторинговой миссии
в Донецкой области (с 28-го сентября по 4-е октября 2015 г.)



Европейская поддержка для эффективного мониторинга прав человека в восточной Украине



в сотрудничестве с



Europäischer Austausch
European Exchange



СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение

Методология, цели и задачи мониторинговой поездки	3
---	---

2. Основная часть

2.1. Мариуполь	4
Образование	5
Временно перемещенные лица	6
Гуманитарная ситуация	6
Свобода передвижения	8
Обстрел района Восточный (24.01.2015)	8
Представители гражданского общества	9
Отдельное наблюдение: собрание в центре города	11
2.2. Сартана	12
Образование	12
Медицинское обеспечение	13
Временно перемещенные лица	13
Обстрелы и разрушения	13
2.3. Талаковка	16
Образование	16
2.4. Волноваха	17
Образование	18
Медицинское обеспечение	18
Временно перемещенные лица	18
Военнослужащие	18
2.5. Красногоровка	19
Образование	19
Медицинское обеспечение	22
Обстрелы и разрушения	23
Отдельное наблюдение: разговор в баптистской общине	23
2.6. Марьинка	25
Обстрелы и разрушения	25
Образование	26

Медицинское обеспечение	27
Отдельное наблюдение: беседа в Свято-Казанском храме	27
2.7. Николаевка	28
2.8. Краматорск	30
Временно перемещенные лица	30
2.9. Святогорск	31
Временно перемещенные лица	31
2.10. Красный Лиман	32
Обстрелы и разрушения больницы железнодорожников	32

3. Выводы и рекомендации

3.1. Нарушение требования обеспечения имущественных прав в результате бездеятельности государственных органов	32
3.2. Недостаточное обеспечение права на образование	33
3.3. Недостаточное обеспечение медицинской помощью	33
3.4. Права внутренне перемещенных лиц	33

1. ВВЕДЕНИЕ

С 28 сентября по 4 октября 2015 года состоялась совместная поездка российских, украинских и немецких представителей неправительственных организаций в зону АТО в Донецкую область.

В составе мониторинговой группы работали Людмила Ключко (ХПГ, Украина), Владимир Глущенко (ХПГ, Украина), Александр Павличенко (ХПГ, Украина), Мартина Штайс («Русско-немецкий обмен», Германия), Олег Орлов (Правозащитный центр «Мемориал», Россия), Ян Рачинский (Правозащитный центр «Мемориал», Россия).

Группа ехала по следующему маршруту, посещая указанные города и поселки:

- 28 сентября 2015: Харьков — Мариуполь;
- 29 сентября 2015: Мариуполь;
- 30 сентября 2015: Сартана — Талаковка;
- 1 октября 2015: Волноваха — Красноармейск;
- 2 октября 2015: Красногоровка;
- 3 октября 2015: Марьинка — Краматорск;
- 4 октября 2015: Николаевка — Святогорск — Красный Лиман — Харьков.

Реализация проекта осуществлялась при финансовой поддержке Министерства иностранных дел Германии.

МЕТОДОЛОГИЯ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МОНИТОРИНГОВОЙ ПОЕЗДКИ

Целью поездки было посещение территорий, которые различным образом были вовлечены в военный конфликт на востоке Украины (были захвачены сепаратистами в 2014 году и впоследствии освобождены вооруженными силами ВСУ, оказались в зоне противостояния украинских вооруженных сил и боевиков и подвергались обстрелам, на эти территории были переселены временно перемещенные лица, иное).

Конкретными задачами визитов международной мониторинговой группы правозащитников и журналистов в восточные области Украины является изучение различных аспектов соблюде-

ния прав человека в населенных пунктах, которые оказались в зоне вооруженного конфликта. Мониторинговая группа занималась исследованием условий и возможностей для:

- получения образования (условия обеспечения учебного процесса, состояние школьных и иных, имеющих отношение к учебному процессу зданий, условия работы учителей и школьного персонала, наполняемость классов и условия для нормального учебного процесса для учеников);
- исследования возможностей медицинского обслуживания для гражданского населения в пострадавших от боевых действий регионах или в регионах, находящихся в зоне конфликта, изучение возможных потребностей в неотложной медпомощи в этих районах; обеспечение отдельных категорий больных (диабет, диализ, аденовирусная терапия, заместительная терапия, иное) необходимыми им препаратами или лечением;
- изучения вопросов о социальном обеспечении (выплаты пенсий, пособий, субсидий, иных социальных выплат) в населенных пунктах, находившихся или находящихся в зоне АТО;
- изучения вопроса о разрушениях и нанесенном ущербе жилым зданиям и сооружениям, а также иным сооружениям и зданиям.

В ходе осуществления «полевых» визитов мониторы, представляющие три страны и разные НПО, должны были на месте выяснить реальное состояние и ситуацию с правами человека, и в случае выявленных нарушений сформулировать и подготовить рекомендации, направленные на их устранение.

Источники информации для мониторинга следующие:

- представители официальных структур (органы местного самоуправления, местные отделения центральных органов (Минобразования, Минздрав, и др.),
- непосредственный осмотр мест, встречи и
- беседы с местными жителями, представителями местных НПО.

Каждый из участников мониторингового визита принимает участие в подготовке информационного отчета о своих наблюдениях согласно

предложенной форме, после завершения визита группа мониторов согласовывает общие выводы и рекомендации во время общего заседания, принимает решение о том, какие материалы, собранные в ходе визита, подлежат представлению в общем докладе, и какие рекомендации могут или должны быть сформулированы от имени мониторинговой группы. В случае разногласий относительно решения о выводах или рекомендациях решение о принятии принимается простым большинством от общего числа участников заседания мониторинговой группы. В случае равенства голосов принимается решение, за которое проголосовал руководитель группы. При этом каждый из участников может письменно зафиксировать свое особое мнение или несогласие с мнением остальных членов группы.

Собранные в ходе мониторингового визита материалы (полученные документы, фото и видео материалы, свидетельства опрошенных и пр.) являются общим достоянием всех участников мониторинговой поездки и могут ими быть использованы — с учетом соблюдения норм законодательства Украины о защите персональных данных — в совместном отчете, а также в собственных отчетах или иных материалах.

2.1. МАРИУПОЛЬ

Мариуполь — город в Донецкой области на юго-востоке Украины, на берегу Азовского моря в устье рек Кальмиус и Кальчик. Численность населения города на 1 января 2014 года составляет 458 533 человек (Укргоскомстат) в рамках горсовета (с учётом пгт Старый Крым, Сартана, Талаковка, подчиненных горсовету) — 480 406 человек на 1 января 2014 года. С июня 2014 — место пребывания Донецкого областного совета.

Мариуполь — самый большой и стратегически важный город в юго-восточной Украине, который находится непосредственно на линии разграничения (линии фронта) между украинскими вооруженными силами и сторонниками самопровозглашенной «ДНР».

С августа 2014 года между подконтрольной украинской власти территорией и самопровозгла-

шенной «ДНР» была установлена линия разграничения на расстоянии всего лишь в 15–20 км от центра города. Отдельные небольшие населенные пункты вдоль этой линии, такие, как поселок Широкино, в результате военных действий были разрушены, а их жители часто оказывались в статусе беженцев в Мариуполе. Территория самого города также в 2015 году становилась непосредственно полем сражения.

23 февраля 2014 года в Мариуполе состоялся митинг Антимайдана, выступавшие на котором призывали собравшихся взять в руки оружие. Около 600 человек отправились к памятнику Ленину, на котором находились сторонники Евромайдана. У многих антимайдановцев на одежде были георгиевские ленточки, некоторые несли в руках палки и дубинки. Один из лидеров со сцены заявил о готовности сторонниками антимайдана взять в руки оружие.

В марте 2014 года проходили митинги, как сторонников, так и противников Евромайдана. После гибели нескольких человек на митинге 13 марта в Донецке, городской голова Хотлубей заявил, что местная власть должна служить интересам всех без исключения горожан, вне зависимости от их политических пристрастий.

В апреле 2014 года город под свой контроль взяла самопровозглашенная «Донецкая Народная Республика».

Вечером 3 мая в центре Мариуполя началась стрельба, перешедшая в ночной вооруженный конфликт. Местные жители посчитали, что в городе началась активная фаза антитеррористической операции. Пророссийские протестующие и боевики заняли городское управление Министерства внутренних дел в Мариуполе утром 9 мая. Часть местных милиционеров помогла протестующим во время захвата и позже столкнулась с внутренними войсками, которые открыли огонь по зданию с помощью тяжёлых пулемётов бронетранспортёров (БТР). По данным МВД, в нападении на горуправление МВД приняли участие 60 сепаратистов, вооружённых автоматическим оружием. Силы безопасности Украины были направлены на горуправление милиции в попытке отбить его от боевиков, и во время штурма здание

загорелось. Во время майских событий 2014 года погибли по разным данным до 10 человек.

13 июня контроль над городом вернула украинская власть. 13 июня 2014 года, после вытеснения из Мариуполя частей «ДНР», по распоряжению Президента Украины Петра Порошенко областные власти Донецкой области временно переехали в Мариуполь и находились там до 11 октября 2014 года. Сегодня Донецкий областной совет и Донецкая военно-гражданская администрация находятся в г. Краматорске. Силловые структуры региона остаются в Мариуполе.¹

Образование

Мониторы встретились с Дмитриевой Зиновией Владимировной — начальником отдела образования Мелитопольского городского совета. Сам отдел образования расположен напротив сгоревшего здания горсовета в крыле городского лицея².

Мониторам была сообщена следующая информация о школьном и дошкольном образовании в Мариуполе.

В городе 70 школ (68 коммунальных, 2 частных), 88 детских садов, 11 внешкольных учреждений. Сейчас в городе в школах учатся всего 32 тысячи, а 60 лет назад в Мариуполе учились 60 тыс. школьников. В этом году в первые классы поступили 4 тыс. детей. 10 школ — украинские с полным преподаванием на украинском языке с 1-го по 11-й классы. 23 школы — русские с преподаванием предметов на русском языке при обязательном изучении украинского, как отдельного предмета. 35 школ — смешанные, т. е. есть и украинские, и русские классы.

Всего в Мариуполе во всех школах в позапрошлом году было 531 класс с преподаванием на украинском языке, в прошлом году — 539 классов с преподаванием на украинском языке, в этом году — 549 классов с преподаванием на украинском языке.

Выехавшие семьи сейчас возвращаются — примерно 10 человек учащихся прибывает каждую неделю.

В детсадах сейчас — 15 000 детей.

Учебники есть полностью во всех школах (кроме учебников для 6–7 классов, которые не изданы).

Дети, приехавшие вместе с родителями с оккупированных территорий, также на общих основаниях обучаются в городских школах или детсадах (1595 школьников, 575 дошкольного возраста). Если они приезжают со справкой учреждений ДНР о том, что закончили обучение в определенных классах, то они должны пройти тест (таких около 100–150), им выставляются оценки.

По итогам теста их зачисляют в определенный класс в соответствии с уровнем знаний. Закончившие 9-й класс олжны сдать экзамены для того, чтобы быть зачисленными в 10-й класс.

Две школы осуществляют дистанционное обучение детей на неподконтрольной Украине территории.

В случае, если с оккупированной территории приезжает выпускник, уже окончивший там 11-й класс (завершил школьное образование) и получивший аттестат с печатью ДНР, то для того, чтобы получить аттестат, действующий в Украине, он должен сдать экзамены за 11 класс. Если он успешно пройдет это испытание, то получает диплом и может поступать в высшие учебные заведения. Таким образом, предусмотрен механизм выдачи сертификатов об окончании среднего учебного заведения для детей, прибывающих с территории, неподконтрольной Украине.

Учителя, приезжающие с оккупированных территорий трудоустраиваются в образовательные учреждения. Нехватки учителей в школах нет.

Задолженности по зарплате перед учителями нет.

Школы, интернаты, детские сады обеспечиваются из местного бюджета.

Учащиеся с 1 по 4-й классы, а также сироты, инвалиды и дети из многодетных семей с 5-го по 11-й классы получают бесплатный горячий завтрак.

¹ Текст проверен и откорректирован согласно источнику: <https://ru.wikipedia.org/wiki>

² <http://www.marosvita.org.ua/>

Временно перемещенные лица

Для выяснения уровня социальных проблем мониторы встретились в городской администрации, в центре социальных служб для семьи, детей, молодежи с Ломакиной Татьяной Анатольевной, зам. городского головы по социальной сфере.

Госпожа Ломакина сообщила, что в Мариуполе 80 тысяч зарегистрированных переселенцев (внутренне перемещенных лиц — ВПЛ). Их можно разбить на следующие категории:

1. Те, у кого разрушено жилье или опасно в нем проживать, и кто разместился во временных центрах ВПЛ либо у родственников, знакомых или снимает жилье.

2. Те, кто приезжает сюда на заработки с оккупированных территорий. Они часто переезжают туда-сюда.

3. Пенсионеры, зарегистрированные тут для того, чтобы периодически приезжать и снимать пенсионные деньги с карточек

4. Те, кто приезжает с оккупированных территорий за медицинской помощью и для этого зарегистрировался тут.

Живут в Мариуполе постоянно примерно 35 тысяч ВПЛ.

Очень болезненный вопрос — размещение ВПЛ. Для этого переделывали офисные помещения под жилье ВПЛ, в том числе и превышая полномочия городских властей, пустующие помещения, принадлежащие государству. Таким образом были созданы 18 центров для размещения ВПЛ в общей сложности на 1.5 тыс. человек; эти центры целиком финансировались из городского бюджета. Это была временная мера для разрешения ситуации в самые критические моменты, когда был большой поток ВПЛ в Мариуполь.

Сейчас основная масса ВПЛ покинула эти центры — кто снял жилье, кто вернулся, кто переехал дальше в другие районы Украины. Тем ВПЛ, кто хочет перебраться в другие регионы Украины, МЧС предоставляет бесплатные билеты. Этим воспользовались примерно 1000 человек.

Жители разрушенного поселка Широкино также вначале разместились в этих центрах. Сейчас абсолютное большинство из них покинуло цент-

ры и разместились либо у родственников, либо снимает жилье.

Сейчас в центрах остались только 150 человек. Многие центры законсервированы. Среди ВПЛ есть и те, кто и до войны был социально неустроен. По словам нашей собеседницы, сейчас именно они, в основном, и остаются в центрах для ВПЛ, не хотят работать (а им предлагают вакансии) и не хотят уезжать из центров. К сожалению, мониторы не успели посетить ни один из этих центров.

Многие ВПЛ снимают жилье (часто только оплачивая лишь коммунальные платежи). Однако внушают серьезную обеспокоенность размеры новых коммунальных тарифов. ВПЛ могут получать на это субсидии, но согласно законодательству, для этого должен быть оформлен договор аренды. Если же договор не оформлен, то для получения субсидии необходимо, чтобы на ВПЛ был переоформлен лицевой счет. Но собственники жилья, естественно, опасаются осуществлять такое переоформление. В результате значительная часть снимающих жилье ВПЛ так и не получают субсидии. Это проблема, которую необходимо решать. Как правило, все ВПЛ снимают жилье нелегально, без регистрации, и ВПЛ остаются без субсидий.

В августе 2014 г. [«когда пошли танки»] многие жители Мариуполя выезжали из города, тогда же уехали и многие ВПЛ (в Одессу и др. города). Жители Мариуполя, в основном, впоследствии вернулись назад.

Группа социально-психологической помощи сейчас на 70% работает с ВПЛ. Международные группы работают также не только с ВПЛ, но и с жителями города

Гуманитарная ситуация

Международная гуманитарная помощь, поступающая в Мариуполь, делится властями следующим образом: 70% — ВПЛ, 30% — постоянным жителям города.

Жители Мариуполя тоже оказывают гуманитарную помощь ВПЛ — собирают продукты, одежду и т. п. С августа 2014 г. фонд Рината Ахметова оказывает помощь продовольствием ряду катего-

рий нуждающихся переселенцев (пожилые люди старше 65 лет, инвалиды, матери-одиночки, многодетные семьи). На территориях, примыкающих к линии соприкосновения, помощь предоставляется также местным жителям указанных категорий³ Первоначально в Мариуполе оказывали помощь 15 тыс. людей, сейчас — в связи с уменьшением числа находящихся в Мариуполе ВПЛ — 3–4 тысячам. Поступает непродуктовая помощь от УВКБ ООН: одеяла, одежда для детей, обувь, обогриватели, от МККК — кровати, подушки.



Фото из логистического центра
Фонда Рината Ахметова

Фонд Р. Ахметова имеет два больших логистических центра (один в Мариуполе, другой — в Донецке), на которые поступает гуманитарная помощь (продукты), здесь продукты фасуются и уже отсюда развозится по всей территории Донецкой области (из Мариуполя — по подконтрольной Украине территории). При посещении мониторингами логистического пункта фонда Рината Ахметова сотрудник фонда сообщил следующее.

Сюда (так же, как и в Донецк) приходят колонны грузовиков с пакетами гуманитарной помощи из Днепрпетровска. Отсюда помощь распределяется по населенным пунктам зоны

АТО в той части Донецкой области, которая находится под контролем правительства Украины — всего охвачены 30 городов.

В колонне обычно — 25 тыс. продуктовых пакетов. Колонны, как правило, приходят 2 раза в месяц. Всего было 28 колонн.

В настоящий момент в Мариуполе помощь оказывается только ВПЛ, подпадающим под критерии. Списки на получение помогают формировать социальные службы. Однако в других населенных пунктах, которые нахо-

дятся у раздельной линии, помощь выдается не только ВПЛ, но и местным жителям, которые подпадают под критерии.

Подконтрольные территории

Наборы выживания выдаются только переселенцам, зарегистрированным в установленном порядке и относящимся к следующим категориям:

- люди с I и II группой инвалидности;
- родители-одиночки с детьми до 18 лет (в том числе вдовы/вдовцы);
- многодетные семьи (количество детей ≥ 3 , возраст всех детей до 18 лет);
- пенсионеры 65 лет;
- семьи, которые воспитывают детей-инвалидов;
- семьи, которые воспитывают приемных детей, детей-сирот, детей, родители которых лишены родительских прав;
- инвалиды, получившие инвалидность вследствие боевых действий в Афганистане или других местах проведения боевых действий;
- люди, стоящие на учете в районных управлениях труда и социальной защиты — малообеспеченные;
- беременные женщины на всех сроках беременности, состоящие на учете в установленном порядке;
- дети-сироты до 23 лет;

³ см. <http://www.fdu.org.ua/food>

- *семьи переселенцев с 1 или 2 детьми до 18 лет, которые оказались в сложных жизненных обстоятельствах;*
- *дети возрастом от 0 до 35 месяцев из семей переселенцев, которые зарегистрированы в установленном порядке и попадают под одну из вышеуказанных категорий (детские наборы выживания).*

В Мариуполе раздают 6 тыс. продуктовых пакетов в месяц.

Стоимость такого пакета (14 кг) 130 гривен. В него входят:

Макароны — 3 кг, пакет муки — 2 кг, крупа пшеничная — 1 кг, 1 банка сгущенного молока, сахар — 1 кг, 1 бутылка раст. масла Олейна — 0.5 л, горох — 1 кг, 2 пакета овсяных хлопьев, паштет сельский — 2 банки, сардины — 2 банки.

В зимнее время в состав продуктового пакета могут вноситься изменения, например, добавляются мясные консервы.

Кроме того, формируются отдельные пакеты для новорожденных и детей в возрасте до 3 лет.

В дни, когда на базу приходит гуманитарные колонны и затем, когда помощь надо перераспределять по городам на погрузке, разгрузке и сортировке в день работают примерно 120 волонтеров. Есть и добровольно приходящие жители города, но в значительной части это работники, направляемые с предприятий «Метинвеста» и «Азовстали».

Фонд принципиально не взаимодействует при доставке грузов с военными с обеих сторон конфликта.

Как и последующие собеседники, госпожа Ломакина отметила, что болезненным вопросом является уголь, который нужен и городу, и жителям частного сектора для предстоящего отопительного сезона. Его стоимость в Мариуполе — 4 тыс. гривен за тонну. Это очень дорого. Между тем, на оккупированной территории уголь стоит 2 тыс. и меньше за тонну. Но провоз его с оккупированных территорий запрещен. Между тем, разрешение провоза угля оттуда сюда было бы решением проблемы топлива на зиму. Зам. городского головы обратилась с просьбой посодействовать

в завезении угля по 2000 грн за тонну. Это сильно бы облегчило жизнь мариупольцам и жителям других н.п. Донбасса. В результате запрета процветает контрабанда и черный рынок. Доходит до того, что люди переносят через разделительную линию уголь ведрами и тут его продают.

Свобода передвижения

Сейчас в связи с открытием новых пунктов пропуска стало больше лиц пересекать границу, и сразу зарегистрировались 2 тыс. новых ВПЛ.

Г-жа Ломакина отметила, что действующий порядок проезда с оккупированных территорий неудовлетворителен. Работают только 4 пропускных пункта в Донецкой и Луганской областях. Досматривают и проверяют проезжающих одновременно несколько служб. Между ними нет координации. Это создает неразбериху и задержки. Люди стоят в очередях от 2-х до 10 часов, при этом там нет туалетов, условий для такого длительного ожидания.

Облегченный режим проезда — только для тех, кто работает на предприятиях на территории, контролируемой правительством Украины — их пропускают по спискам. Необходимо на пропускные пункты провести электричество, доступ к Интернету — это сильно ускорит проверку и прохождение людей через пропускные пункты. Вопрос пересечения линии размежевания украинских сил и сепаратистов поднимался неоднократно многими собеседниками, и все отмечали сложную, длительную и неудобную процедуру пересечения.

Обстрел района Восточный (24.01.2015)

Район находится на северо-восточной окраине Мариуполя, застроен девятиэтажными домами. Он был обстрелян 24 января 2015 года. В результате обстрела погибло 30 мирных граждан, среди них 1 ребенок, 117 мирных жителей получили ранения различной степени тяжести, повреждены 79 объектов — 37 частных домов, 22 многоэтажных, два рынка, восемь магазинов, также пострадали школа, детский сад, отделения банков, аптека, СТО и почтовое отделение. На автостоянке повреждено (сгорело) около 40 автомобилей.

Сам обстрел мирного города с таким количеством жертв и разрушений вызвал в городе и в стране шоковое состояние. На уровне Президента и правительства Украины было принято решение оказать помощь на восстановление. Было выделено 10 млн. грн., что в итоге составило 7% от необходимой суммы. Остальные деньги были выделены из городского бюджета.

Посещение микрорайона Восточный подтвердило разрушения. Не все дома еще восстановлены: необходим ремонт лифтовых шахт, подъездов, в некоторых квартирах до сих пор окна забиты досками, пленкой и т. д. Но школа отремонтирована. А вот детский сад еще не отремонтирован, и детей он не принимает.



фотография с МКР «Восточный» — дом с квартирой на пятом этаже, в которую попал снаряд

Мониторы приехали в район Восточный около 17 часов. В это время на улицах было много людей, весьма часто встречались пьяные, некоторые местные жители сидели за выпивкой во дворах домов или перед подъездами.

Несмотря на то, что в результате ряда исследований (в том числе ОБСЕ и Human Rights Watch) было с очевидностью доказано, что обстрел микрорайона велся из систем залпового огня с территории, контролируемой «ДНР», многие местные

жители, с которыми мы беседовали, не желают принимать этот очевидный факт. Они продолжают утверждать, что обстрел велся из с. Виноградное, которое находилось на тот момент (и находится сейчас) под контролем правительства Украины, либо с других мест территории, контролируемой силами Украины. Можно было услышать даже совсем абсурдное — «Нас обстреливали сразу с нескольких противоположных направлений, в том числе и из порта. Это сделали не ДНР!». Целью такого обстрела, по словам наших собеседников, была некая «провокация». В качестве «доказательства» два наших собеседника привели даже такой довод: «Почему они (власти) отремонтировали разрушенное? Да потому,

что понимают, что это их вина. В противном случае они не стали бы ремонтировать и требовали бы, чтобы ремонт проводился за счет ДНР».

Активисты из неправительственных организаций

Соколов Роман Викторович, глава совета общественной организации «Оборона Мариуполя» в ходе беседы сообщил, что «Оборона Мариуполя» регулярно еженедельно осуществляет бесплатный

юридический прием граждан. Главные проблемы, с которыми обращаются граждане — это перерасчет пенсий и задолженности по заработной плате (из-за завода «Азовмаш» и др.).

Практически нет обращений в связи с жалобами на милицию. По-видимому, это связано с тем, что Главное управление МВД Украины в Донецкой области (начальник — генерал Вячеслав Аброськин) располагается в Мариуполе. В милиции, со слов Соколова, наведены порядок и дисциплина.

Были обращения в связи с тем, что жилой дом в селе Бердянское (это на восток от города, рядом с Широкино, там велись боевые действия) заня-

ли военные и оттуда стреляли. Само село Широкино восстановлению не подлежит: разрушено, заминировано. Там располагается морская пехота Украины.

Мариупольский аэропорт был местом содержания задержанных. На этот факт указывали и другие представители гражданского сектора, это место содержания подозреваемых в сепаратизме называлось «изба-читальня». Это место содержания под стражей требует посещения и проведения проверки условий, в которых содержались взятые под стражу лица, фиксирования фактов содержания там лиц.

«Оборона Мариуполя» организует для населения спортивные мероприятия. Проводили акцию «Стоп хам» — в связи с тем, что в городском транспорте обязаны бесплатно возить инвалидов и льготников, однако водители не выполняли это условие. Сейчас эта проблема решена.

Организация поддерживает «Горячую линию» для сбора жалоб от жителей города. Проблемы доводятся до СМИ и властей.

Относительно бывших сепаратистов СБУ объявило, что все, не совершившие тяжких преступлений, могут приходиться с явкой с повинной — никаких преследований таких людей не будет. Число последовавших этому совету мы не выяснили.

В городе или рядом с ним располагаются батальоны «Донбасс» (в Мелекино), «Азов» (постоянно в Мариуполе, они освобождали город, здесь их уважают), «Днепр-1». Военным запрещено передвигаться по городу колоннами автомашин и тем более на бронемашинах. В городе в отношении военных — полный порядок, действует уже год военная комендатура. Появляются на улицах отдельные пьяные военные, но такие факты быстро пресекаются.

С точки зрения, Р. В. Соколова, обстрел Мариуполя в субботу 24 января 2015 г. в 9.15 утра заставил значительную часть города задуматься и поменять отношение к событиям последних полутора лет. Для всех очевидно, откуда прилетели снаряды: с северо-востока, с территории, контролируемой «ДНР».

Раньше многие в городе так или иначе сочувствовали сепаратизму, думая, что ДНР — это только этап на пути интеграции в Россию. Однако

сейчас у значительной части мариупольцев открылись глаза. Сейчас настроения в городе распределены примерно так: 30% за единую Украину, 30% за ДНР, 40% не определились.

От обстрела пострадали многоквартирные дома, частный сектор, школы. Обстрелянный район сейчас продолжают восстанавливать. Выбитые стекла уже заменены, в пустующих квартирах стекла вставляли промышленные альпинисты. Школы восстановлены полностью. Кабинет министров Украины выделил на восстановление 10 млн. гривен. Однако это финансирование дошло до города, к сожалению, только через 4 месяца — и проблема не сводится к тому, что для получения денег из госбюджета нужно пройти определенные процедуры, а это отнимает время. Из-за волокиты с финансированием «Оборона Мариуполя» была вынуждена провести специально посвященную этому пресс-конференцию, вскоре после этого в город поступило финансирование от правительства. Однако большая часть средств на восстановление была выделена из городского бюджета. Практика показывает, что механизм помощи пострадавшему от обстрелов гражданскому населению малоэффективен и требует усовершенствования. Также он должен быть прозрачным и о нем должны быть осведомлены все, кто нуждается в получении такой помощи.

Местные власти (городские) оказываются более эффективными и действенными при помощи пострадавшему населению, и поэтому механизм восстановления разрушенных или поврежденных в результате обстрелов или иных военных действий объектов недвижимости должен быть ориентирован именно на вовлечение местных властей в процесс восстановления.

Вообще же главные проблемы жителей города (примерно 500 тыс. с учетом ВПЛ) — социального плана. Например, нехватка финансирования детских садов. Официальная оплата родителями — 100–150 грн. в месяц. Однако кроме этого надо постоянно вносить дополнительные средства (до 300 грн. — 12 евро) на самые необходимые вещи, вплоть до покупки матрасов для детей.

Уровень зарплат остался прежним, а цены выросли. Тарифы ЖКХ повышаются. Состояние

жилого фонда плохое. Непонятно, как будет осуществляться отопление зданий зимой, все с опаской ждут начала отопительного сезона.

Мониторы также встретились отдельно с представительницей волонтерского движения (**Координационный центр «Новый Мариуполь»**) Марией Подыбайло, которая рассказала о том, как ее организация помогает переселенцам, как она и ее организация помогали украинским военнослужащим, которые освобождали Мариуполь, как рыли окопы, чтобы удержать город осенью 2014 года.



Была также проведена встреча и беседа с Анжелой Артемовной Тимченко, руководителем **Фонда «Доверие»**, который занимается помощью больным детям, как правило, пребывающим в интернатах или детских домах. 46 больных детей фонд «Доверие» вывез из Донецка в Харьков, Запорожье, Днепропетровск, Киев. Помощь в этом они получали у швейцарских и других международных фондов. Кроме того, фонд «Доверие» занимается помощью детским домам. Анжела Тимченко считает, что государство ничего не делает (во всяком случае, делает недостаточно), чтобы помочь больным детям и детям-сиротам. Если имеются письма от украинского Красного Креста, это помогает перевезти лекарства в «ДНР» и «ЛНР». Анжела Тимченко акцентирует

внимание на том, что нет работы для переселенцев. Нужны рабочие места, для создания таких мест нужны деньги. Нужна программа для переселенцев.

Отдельное наблюдение: собрание в центре города

В центре Мариуполя до сих пор стоят обгорелые здания городского управления милиции и городского совета. Пока нет решения о том, будут их сносить или восстанавливать.

Возле бывшего сожженного пожаром здания горсовета стоят палатки под украинскими флагами, где активисты собирают пожертвования на защиту Украины.

Недалеко, тут же на площади стоит группа людей — человек 15 (на фото). Они что-то горячо обсуждают. На асфальте у места, где они стоят, — надписи с указательными стрелками белой краской: «тут стоят рашисты сепарасты путлеры».

Таким образом ясно, что на площади происходит не прямое противостояние сторонников единой Украины

со сторонниками ДНР и Путина. Ясно также, что сторонники ДНР и Путина регулярно собираются на этом месте.

Член мониторинговой группы Олег Орлов (Россия, Москва) подошел к этим людям и попытался с ними вступить в диалог, узнать их точку зрения, получить от них информацию — не притесняют ли их власти или активисты. Но сделать это не удалось. Те сразу же не захотели говорить с Орловым и вслух заявили, что они осуждают украинское правительство и поддерживают Путина.

Следует отметить, что — несмотря на развешанные по городу призывы к борьбе с «бытовым сепаратизмом» — эти люди могут регулярно (без предварительных согласований) собираться на площади и выражать свою позицию, свое отри-

цательное отношение к украинской власти. Их за это не преследуют, по крайней мере, сведений об этом нет.

Таким образом, представляется очевидным, что на площади имеет место противостояние сторонников единой Украины с поддерживающими «Донецкую народную республику» и Путина. Также является очевидным, что поддерживающие «Донецкую народную республику» у Путина собираются здесь регулярно.



Фото сожженного горсовета в Мариуполе

2.2. САРТАНА⁴

Сартана (с 1938 по 1990 — **Приморское**) — посёлок городского типа в Украине, Донецкая область. Административно подчинён Ильичёвскому райсовету Мариуполя. Население — 10 728 чел. (Укргоскомстат, 2015 г.). По переписи 2001 года — 10 950 чел.

Поселок расположен на восток от городских кварталов Мариуполя, т. е. значительно ближе к контролируемой сепаратистами территории Украины.

⁴ Сартана была основана греческими колонистами, поэтому до сегодняшнего дня она сохраняет тесные контакты с Грецией. Городской голова сам грек по происхождению.

В целом впечатление отличное — все выглядит очень ухоженным, везде цветы. Восточная часть поселка пострадала от обстрелов. Практически везде идут восстановительные работы. Часть людей получили деньги от поселкового совета, часть ремонтируют в надежде, что деньги выплатят.

Группа мониторов встретила с городским головой с 2010 г. — Махсмой Степаном Григорьевичем. В настоящий момент он работает на этой должности первый срок, но намерен баллотироваться и на второй. Он сообщил следующее.

Сейчас в поселке постоянно проживает около 11 000 человек (выехали около 10%)⁵, 3226 дворов, около 200 из них пострадали от обстрелов. Жители работают в аграрном секторе, на металлургических предприятиях Мариуполя, в мелком бизнесе. Сейчас с работой значительно хуже, чем несколько лет назад.

После обстрела в августе люди начали выезжать в другие области Украины, в Россию, в Грецию, на Кипр. Но сейчас активно возвращаются.

Образование

Школа в Сартане, расположенная на ул. Красноармейской, 96а, была построена в 1999 году, сейчас в очень хорошем состоянии. Капитального ремонта с тех пор не было, косметический ремонт проводят 1 раз в 4 года. В этом году не делали.

Директором школы с 11-летним обучением является Людмила Алексеевна Корона.

Школа не была повреждена при обстрелах. От обстрелов пострадала у себя дома 1 учени-

⁵ Согласно Википедии в 2014 г. здесь проживали 10 779 человек. В 2001 году родным языком назвали: русский 10 026 чел. (91,56%), греческий 483 чел. (4,41%), украинский 396 чел. (3,62%)

ца (10-летняя девочка, потерявшая ногу). Учителя не пострадали.

Сейчас здесь учатся 754 ученика (максимальная загрузка рассчитана на 1096 учеников), 56 учителей. Штат заполнен целиком, нехватки учителей нет. После обстрелов временно выезжали некоторые семьи, но сейчас возвращаются — на прошлой неделе вернулись к занятиям 4 ученика.

В настоящий момент уже год как учатся 12 детей из семей ВПЛ. Сейчас приехала ещё семья с территории, контролируемой сепаратистами, поэтому появится новый ученик.

Обучение проходит на русском или украинском языках, по желанию родителей. Кроме того есть классы с углубленным изучением новогреческого языка (12 классов). Всего в школе 34 класса. В параллели обычно по 3 класса. В классе от 24 до 34 учеников.

Учебники есть, никакого дефицита в них нет.

Учителя вовремя получают зарплату, задержек нет, проводится индексация зарплаты.

Работает служба психологической помощи. Сейчас начались тренинги, которые проводят датские психологи.

На случай обстрелов есть убежище, проводятся тренировочные эвакуации. В школе имеется подвал-бомбоубежище. Несколько раз детей приходилось отводить в подвал.

Межнациональных трений в поселке нет.

Медицинское обслуживание

В Сартане работает поликлиника (амбулатория), рассчитанная на 400 посещений в день, но врачей не хватает.

Жителям при необходимости на дому оказывает помощь фельдшер. По словам заведующей амбулаторией сейчас работает из семи врачей только три. В амбулатории обслуживаются жители Сартаны, хроники получают необходимую помощь, в срочных случаях вызывают «Скорую помощь» из г. Мариуполя. Время прибытия скорой помощи — 10–15 минут.

Недостаточное количество медперсонала объясняется прежде всего низким уровнем зарплат.

В амбулатории для пациентов медикаментов нет, они должны покупать их сами.

Амбулатория получала гуманитарную помощь, но ее недостаточно.

В поселке есть ВИЧ-инфицированные. Они наблюдаются и получают лечение в Ильичевской районной больнице г. Мариуполя. Для проведения диализа люди должны также ездить в больницу в Ильичевский район Мариуполя.

Временно перемещенные лица

На вопрос временно перемещенных лиц городской голова Махсма сообщил следующее:

В настоящее время в Сартане проживают ВПЛ, приехавшие сюда преимущественно из Снежного (Луганская обл.). Они размещаются в частных домовладениях за счет того, что, оплачивают коммунальные платежи (таких 116 человек, 49 семей). Получают пособие 876 грн. (около 35 евро).

В Сартане есть два бывших общежития для учащихся профессионально-технических учреждений, их готовы передать поселку, и там можно было бы размещать ВПЛ (200 мест), но эти общежития находятся в плохом состоянии.

Администрация Сартаны ищет средства для ремонта этих общежитий (необходимо не менее 3 млн. гривен), но пока финансирования на это нет.

Обстрелы и разрушения

Сартана подвергалась обстрелам пять раз (фото в Интернете⁶):

- 1) 14 января 2015 — обстрел СЗО «Град». Погибли 7 человек, 16 раненых. Пострадало 12 домов.
- 2) 19 января 2015 г. Из жителей никто не пострадал, но повреждения разной степени тяжести получили 54 дома, в 4 из них были прямые попадания. Перебиты газопровод, ЛЭП и водопровод.

⁶ https://www.google.ru/search?q=обстрел+сартаны&newwindow=1&espv=2&biw=1280&bih=884&tbm=isch&tbo=u&source=univ&sa=X&ved=0CB oQsARqFQoTCO_P94WmtcgCFQGxcgodRkMljg



Мать с дочкой после начала обстрела попытались перебежать улицу из своего дома в дом бабушки, где надеялись лучше укрыться от обстрела. На улице они и попали под взрыв снаряда.

Обстрелу подверглась юго-восточная часть поселка — ул. Красноармейская.

Этот последний обстрел в августе 2015 года, как было установлено международными наблюдателями из миссии ОБСЕ, осуществлялся с востока, из района, который контролировался т. н. «ДНР».⁷

В здании поссовета на доске объявлений висят схемы обстрелов с указанием направления обстрелов. Указано, кто и откуда стрелял — все обстрелы происходили со стороны т. н. «ДНР».

Председатель поселкового совета рассказывает, как действуют местные власти сразу после обстрелов:

1. Первая задача: спасти всех раненых и пройти по всем домам и определить, кому нужна помощь.

2. Подворный обход и обследование разрушений, определение неразорвавшихся снарядов.

3. Следующий этап — формирование комиссии совместно с милицией и МЧС и органами

- 3) В ночь на 5 февраля 2015 г. Из жителей никто не пострадал, но повреждения разной степени тяжести получили 25 домов. Перебиты газопровод и ЛЭП.
- 4) 14 февраля 2015 г. обстрел из СЗО «Град» 14 февраля. Погиб один житель поселка, пострадали 6 домов.
- 5) В ночь с 16 на 17 августа 2015 г. Погибли 3 человека, ранены 7 человек. Пострадали 122 дома. Среди пострадавших во время этого обстрела — мать (погибла) и её 10-летняя дочь, у которой ампутирована выше колена нога.

⁷ Специальная мониторинговая миссия (СММ) ОБСЕ, проанализировав воронки от снарядов в Сартане, пришла к выводу, что большинство из них вызваны стрельбой с востока от поселка. «В контролируемой правительством Сартане (15 км к северо-востоку от Мариуполя), СММ наблюдала и провела анализ 11 кратеров, заключив, что или 122-мм, или 152-мм артиллерийские снаряды — в основном выстреленные с востока — вызвали их», — говорится в отчете Миссии по состоянию на 19.30 17 августа <http://osce.org/ukraine-smm/178011>

местного самоуправления. Комиссия составляет акты по определению вреда, причиненного обстрелами. На каждое поврежденное строение составляется отдельный акт и формируется отдельное дело.

4. Составляется смета.



*Разрушения в юго-восточной части Сартаны
(ул. Красноармейская)*

Далее выделяется помощь со стороны местного самоуправления. На восстановление Сартаны

государственные денег не было, как, например, на Восточный микрорайон Мариуполя.

С. Г. Махсма жаловался нам, что до сих пор не разработан механизм начисления и выплат компенсаций из госбюджета за разрушенное жилье. Практически приходится самостоятельно созда-

вать алгоритм. В результате материальная помощь выделяется через поселковый совет. Вся она идет исключительно из городского бюджета Мариуполя, из государственного бюджета — ничего.

Кроме помощи стройматериалами выплачиваются и деньги — по 20 тыс. гривен (800 евро) семье погибшего, по 3 тыс. гривен (120 евро) — раненым. Девочке, потерявшей ногу, были выделены на протез 30 тыс. гривен (1200 евро).

Дома восстанавливаются в значительной мере за счет «Метинвеста», который выделил для этого 2 млн. гривен (80 000 евро). Кроме того, в августе была помощь МККК, УВКБ ООН, Датского Совета по беженцам стройматериалами (доски, бревна, рубероид, пленка и т. п.)

Всего в ходе ремонта уложено на крыши более 1,5 тыс. листов шифера, остеклено более 800 кв. м; установлено более 300 пластиковых окон.

Кроме того, после некоторых обстрелов надо восстанавливать и коммуникации. Так, после обстрела 19 января в поселке не было газа,

электричества, воды. Но за сутки удалось восстановить поступление газа и воды, электричество — позже.

Этот район поселка подвергся обстрелу в ночь с 16 на 17 августа 2015 г.

На ул. Красноармейская 67 был снесен угол дома, сейчас отремонтирован. Через улицу напротив — стена гаража пробита осколками.

На ул. Красноармейская 86а глинобитный дом был очень сильно поврежден — снаряд попал в фундамент. Активно идет ремонт, дом почти уже восстановлен. Здесь проживает пожилая женщина. Её сыновья, приехавшие помочь с ремонтом, рассказывают, что город обещал выделить в качестве компенсации 200 тыс. гривен (8000 евро), должны выделить уже на этой неделе, но пока поступления денег нет. Поэтому наняли рабочих пока за свой счет. Стройматериалами помог «Метинвест» (шифер, стеклопакеты и т. п.).

2.3. ТАЛАКОВКА

Талаковка — поселок городского типа в Донецкой области, подчинен Ильичевскому совету города Мариуполь, расположен над рекой Кальмиус в 19 км от Мариуполя; 4113 жителей (2015). В подчинение Талаковского поссовета входят сёла Гнутово и Ломакино.

Всего в сельсовете 4113 жителей в соответствии с данными Укргоскомстата.

В поселке есть школа, детский сад, амбулатория, библиотека.

В сентябре 2014 года поселок обстреливался достаточно интенсивно.

1 октября 2014 года блокпост Вооруженных сил Украины под Талаковкой переместили на восток из-за обстрелов поселка.

27 октября 2014 утром начинается обстрел позиций АТО со стороны вооруженных формирований «ДНР» из минометов и «Градов»; есть информация о пострадавших мирных жителях. После того вблизи Талаковки террористы осуществляют попытку штурма позиций украинских сил, атака боевиков отбита, потеря среди военных в бою нет.

29 октября 2014 года 63-летняя пенсионерка была госпитализирована с ушибами — получила их во дворе своего дома в результате действия ударной волны во время артобстрела.

В 2015 году были слышны обстрелы.

29 августа 2015 года местные жители слышали обстрелы в последний раз. С тех пор не стреляли.

Летом 2015 года во время работы на тракторе погиб врач местной больницы, он подорвался на mine.

Образование

Мониторы встретились с директором школы — Семеренко Зоей Николаевной, заместителем директора по внекласной работе — Петук Любовью Антоновной и заместителем директора Котевченко Татьяной Александровной.

В школе 262 учащихся. Школа рассчитана на 445 учащихся. В данный момент есть вакансия учителя физики.

В школе есть русские и украинские классы. Поступают в те или иные по желанию родителей. В прошлом году поступило учеников больше в украинские классы. Параллели есть не во всех классах.

- *В 11-м классе — только украинский класс, в нем 11 учеников;*
- *10-й — только русский класс, в нем 10 учеников\$*
- *9-й — 12 учеников в русском, 14 — в украинском;*
- *7-й — 20 в русском, 10 — в украинском;*
- *5-й — только украинский, в котором 28 учеников;*
- *1-й — только украинский, в котором 33 учеников.*

Учебный процесс не прерывался, но были периоды, когда было очень мало учеников — осень-зима 2014 г. Это произошло из-за массового отъезда жителей из поселка в связи с опасной военной обстановкой. Но с весны 2015 г. (после уменьшения интенсивности военных действий) начался процесс возвращения, учеников стало больше. Но все равно многие уехали из-за отсутствия работы. Раньше многие работали в «Азовмаш», но сейчас там сильно сократилось количество рабочих мест.

В школе 17 детей-переселенцев.

Школа не пострадала от обстрелов. Только однажды (29 апреля 2015 г.) в северном крыле

здания от взрыва, произошедшего в восточной части поселка, вылетели стекла. Это было в 5 часов утра, так что никто не пострадал. Застеклили все, но не скоро — только к 1 сентября 2015 г. все было сделано — помогли родители.

Школе помогают военные, которые базируются в окрестностях. Поступает помощь от детского фонда ООН (UNICEF).

В поселке Талаковка пострадали от обстрелов 11 домов. Средства на восстановление не выделялись.

В поселке есть детский сад.

Местные выборы в поселке будут проведены — баллотируются местные жители.

Учителя жаловались на то, что в поселке нет работы, из-за этого молодежь уезжает, детей меньше с каждым годом. На предприятии, на котором работали жители поселка, (Завод им. Ильича) по 8 месяцев не платили заработную плату.

Все вспоминали праздник — в этом году 26 сентября поселку исполнилось 219 лет. Были праздничные мероприятия.

И дети, и взрослые, с которыми мы говорили, хотят мира, радуются, что нет обстрелов, надеются на то, что все обстрелы, сидение в подвалах — уже в прошлом.

2.4. ВОЛНОВАХА

Волноваха — город на юго-западе Донецкой области Украины. Административный центр Волновахского района. Железнодорожный узел, железнодорожная станция. Население — 22 988 чел. (Укргоскомстат) в 2015 году. По переписи 2001 года — 24 647 чел.

Город расположен в центре Донецкой области Украины, южнее Донецка, крупнейший район области по населению, площадь — 2549,44 км. Центр — город Волноваха. В составе 1 город (райцентр), 9 пгт, 36 сельсоветов, 106 населённых пунктов, 80 медучреждений, 62 ОШ, ДК, 61 клуб, 61 библиотека. В городе проживают русские, украинцы, греки. 11 декабря 2014 года в состав Волновахского района Донецкой области переведено 2 поселковых совета и 9 сельских советов.

В Волновахе мониторы встретились с секретарем горисполкома Татьяной Гукай и помощником главы районной госадминистрации Владимиром Алексеевичем Грабовенко.

Городской голова не уезжал из города. Постоянно тут находился. Местные выборы (25 октября 2015 года) тут проводиться не будут. Будет назначена военно-гражданская администрация.

В городском совете г. Волноваха мы узнали, что в городе Волноваха не было «ДНР», поэтому город не подвергался обстрелам-разрушениям. Город открыт для проезда, разрушений в городе нет. Только один раз 7 декабря 2014 года стреляли. Разрушений не было, а повреждения устранили. Пять месяцев город был без воды, пока не построили новый водопровод с поставкой воды из Мариуполя. До этого воду в город привозили. Прекратилось поступление по водопроводу в начале июня 2014 г., восстановили только в октябре. А потом был 2-месячный сбой с поступлением воды зимой 2014–2015 гг. Проблему водоснабжения решали с помощью UNICEF.

Есть проблемы с продовольствием, в банкоматах постоянные очереди, цены выше, чем в других городах Донецкой области. Местные жители объясняют это тем, что до линии соприкосновения совсем близко. А дорога Донецк-Мариуполь позволяет быстро и удобно добраться до Волновахи из Донецка, поэтому много приезжих с неподконтрольной Украине территории.

Волновахский район

Граница Волновахского района после 11 декабря 2014 года проходит по реке Кальмиус — линии столкновения с боевиками «ДНР». И наиболее пострадавшие населенные пункты находятся именно в этом районе. 9 сентября 2014 года в поселке Гранитное была обстреляна школа. В здание школы попали 3 снаряда. К счастью, детей в школе не было. Позже Гранитное неоднократно обстреливалось и минометами и тяжелой артиллерией.

Поселок Бахчевик, села Чермалык, Бердянское, Новотроицкое, поселок Гранитное — не сходят с новостной ленты, обстрелы продолжались до 20-х чисел сентября. Это небольшие населен-

ные пункты, до 3000 человек в мирное время. Практически во всех населенных пунктах отсутствует вода, газ, часто нет электричества. В селе Бердянское полностью отсутствует вода. Все населенные пункты довольно значительно разрушены. Волонтеры проезжают в эти населенные пункты только в сопровождении военных.

Члены мониторинговой группы выясняют у господина Грабовенко то, что беспокоит сейчас районное руководство. Главная проблема — уголь. Отопительные котлы в городе работают на антраците, а такой уголь добывают преимущественно в шахтах, находящихся на территории Донбасса, неподконтрольной в настоящее время властям Украины. Цены — примерно 3000 грн. за тонну — для населения дорого, да и не хватает качественного угля. Все равно немного завозят незаконно с сепаратистской территории, но из этого угля лишь меньшая часть составляет качественный уголь. Предприниматели на коммерческой основе завезли сейчас в город 200 тонн качественного антрацита, везли из Красноармейска через Запорожье 2 недели. Но это очень мало, потому что для города нужно 200 тыс. тонн угля на зиму только для школ.

Рабочих мест в районе мало, нет ни одного государственного предприятия — все частные. 30% земли не засеяно из-за того, что она находится в зоне боевых действий.

Образование

В городе 6 общеобразовательных школ, один лицей, вечерняя школа, ПТУ.

В школах нет проблемы с нехваткой учителей, тут работают учителя, приехавшие и с оккупированных территорий. Надобность в учителях обеспечена на 100%. Школы работают во всех н. п., даже в прилегающих к линии разграничения (например, в Гранитном, Мирном и др.). Оттуда районные власти хотели вывозить детей, но этому воспротивились родители. При этом в Гранитном от обстрела пострадала школа, она была восстановлена, в основном за счет пожертвований местных жителей (собрано около 1 млн гривен).

В Волновахском районе не открылись к 1-му сентября 3 школы. В пос. Широкино школа разрушена 1 апреля 2015 г.

Школам помогает Детский фонд ООН и другие структуры ООН — они оказывают гуманитарную помощь, предоставляя полотенца, белье, одеяла, и т. п. — детям и ВПЛ.

Медицинское обслуживание

В городе имеются две больницы: Центральная республиканская и железнодорожная, а также станция «Скорой помощи», пункт переливания крови. В лекарствах медпрепаратах дефицит. Фонд «Волынь» поставил реанимобиль, инвалидные коляски. С Луцком заключен договор о помощи, мэр Луцка Николай Романюк приезжал в Волноваху.

Лекарств, по словам Грабовенко, не хватает, власти с трудом обеспечивают поставку бесплатного инсулина для больных. Врачей в медучреждениях, в целом, достаточно, но, к сожалению, очень мало молодых.

Временно перемещенные лица

В городе было около 1600 ВПЛ, на момент посещения города мониторами их количество было около 1000 человек. В городе нет ни социального жилья, ни общежитий. В июле 2014 года на базе школы № 13 МЧС разбил палаточный городок.

Военнослужащие

На улицах города много военных, в городе их около 3000. Они проживают в жилых помещениях, но только с разрешения хозяев.

Во взаимоотношениях с военными были проблемы в августе 2014 г., когда в город зашли украинские танки. Сейчас проблем нет, работает комендатура. В городе действует запрет (решение городской рады) продажи спиртного военнослужащим. Примерно с сентября 2014 г. военные машины уже не ездят через город, только когда организовано идут колонной. Тем не менее в городе есть разные настроения, в том числе есть и недовольные присутствием военных.

Как рассказывают местные жители, украинские военные стреляют из окрестностей города (в последний месяц стрельбы не слышно), в самом городе их позиций нет.

Отношения с военнослужащими украинских вооруженных сил наладились после того, как город подписал меморандум «Волынь-2018» с представителями Луцкого городского совета.

22 мая 2014 года недалеко от города Волноваха, в селе Благодатном, было совершено нападение на военнослужащих 51 механизированной бригады. Тогда погибло 14 человек, из них 10 — уроженцы Луцка. Волновахцы просили прощение у волынян за то, что их дети погибли на земле Волновахского района. Тогда и было решено, скрепить дальнейшее сотрудничество Меморандумом. В 2015 году в Волноваху приезжал городской голова Луцка, чтобы почтить память своих земляков в первую годовщину их гибели.

Сейчас есть браки между военнослужащими и местными жителями.

2.5. КРАСНОГОРОВКА

Красногоровка — город Марьинского района Донецкой области Украины, расположен вблизи западных окраин Донецка. Окраины города находятся в 700 м от разделительной линии. Находится в зоне обстрелов. Старомихайловка, находящаяся на территории, контролируемой т. н. «ДНР», находится на расстоянии 6 км от Красногоровки. До начала военных действий в Красногоровке проживало 15 822 человек. До 28 августа обстреливалась практически ежедневно вечером и утром. На момент визита мониторов — 3 октября — последний обстрел был за два дня до приезда мониторов, т. е. 1 октября.

До начала военных действий в Красногоровке работали завод огнеупорных материалов (ОАО «Красногоровский огнеупорный завод» с 1881 года), авторемонтный завод, геологоразведочная экспедиция, хлебоприемный пункт, сельскохозяйственные предприятия. В промышленности работало более 50% от общего числа занятых в народном хозяйстве.

По словам жителей города, в ходе боев за Красногоровку была полностью разрушена инфраструктура города, остановился единственный работавший на тот момент завод огнеупорных материалов. Был разграблен пионерлагерь. Украинские вооруженные силы освободили в ходе ожесточенных боев 2 августа 2014 года. Но уже в сентябре был неоднократно обстрелян вооруженными формированиями т. н. «ДНР».

Город значительно пострадал в ходе боевых действий. Разрушения видны везде. Создается впечатление об отсутствии в городе неповрежденных домов. Есть сложности с восстановлением. По восстановлению в городе еще работы не производились. Люди сами ремонтируют, то, что можно отремонтировать. Стройматериалы предоставляют волонтеры. Проезд в город затруднен, в городе пропускной режим. Завозить стройматериалы можно только с разрешения военного командования по специальным пропускам. Даже гуманитарную помощь — и то провозить сложно. Продукты завозят по предварительному заказу, после тщательного контроля, сверяясь с накладными. Частный бизнес вести очень сложно. Работы в городе практически нет. Воду, после 10 месяцев отсутствия, наконец, пустили, но пить ее нельзя — она «техническая». Зимой в городе не было центрального отопления — ставили буржуйки. Но уголь — большая проблема для Красногоровки. Топили печи дровами. Начали вырубать зеленые насаждения, которыми город был раньше богат. Все, с кем мы разговаривали, «боятся зимы». Необходимы газовые баллоны, уголь, дрова. А провезти их сложно, нужен пропуск.

Образование

Школы в Красногоровке. До начала военных действий в городе было 5 школ и 4 детских сада. В настоящее время к первому сентября открылись только 2 школы. Остальные разрушены и принять детей не могут.

Школа № 5. Директор школы Кибалко Наталья Викторовна.

Школа, в основном, русскоязычная, но сейчас в ней есть и украинские классы. Сейчас в ней переведены школы № 3 и № 4. Тут учатся дети из

этих школ и им преподают учителя из этих же школ. Школа рассчитана на 500 учащихся, в настоящее время учатся 200 учеников (из них — 40 — из школы № 3).

Школа частично пострадала в результате артобстрелов. 7 февраля было попадание в крышу, вылетели стекла.



Фото места для приготовления пищи на дровах возле многоэтажного жилого дома, где жители готовят себе еду

В настоящее время крышу починили, окна вначале затянули пленкой, сейчас частично застеклили. Стекло завозят из Угледача. Завозить очень сложно, так как нужны специальные разрешения на это. Масса документов требуется для того, чтобы стекло провести через блокпосты. В школе не может функционировать спортзал, сейчас занимаются физкультурой на улице. Здание школы требует незамедлительного ремонта. Крышу перекрыли, но окна еще не полностью застеклены. Деньги заплатили, а стекла ожидают после того, как получат разрешение.

Уголь для отопления школы поставили с помощью коменданта. В школе установили твердотопливный котел. Котел привезли из Днепропетровска волонтеры. Городская администрация и комендант доставили с помощью

крана в школу котел б/у для отопления. Устанавливали собственными силами. Однако нужны уголь и дрова.

В школе отсутствует современное оборудование — компьютеры. У школы есть один компьютер, но испортился принтер. Помог начальник милиции Марьинского района — достал для школы ноутбук и принтер к нему.

В прошлом году учебный процесс не прерывался, дети учились дистанционно, т. е. приходили в школу, получали задания и выполняли их дома. Иногда собирались у кого-то из детей, у которого дома печное отопление и учились там.

Школа № 2 — окна или старые и разбиты, или поставлены новые, но некоторые из них уже тоже разбиты. В остальном состояние школы примерно тако же, как у школы № 5.

Школа № 3, школа поселка «Первомайка», находится от центра в 3-х километрах, детям в плохую погоду ходить пешком из этого поселка в центр довольно сложно. Школа действовала до 3 июня 2015 года. В ночь со 2-го на 3 июня во время обстрела школа пострадала весьма значительно. В школу попали 13 снарядов, впечатление, что в нее стреляли прицельно. Накануне в школе был праздник — День последнего звонка. Некоторые считают, что сепаратисты устроили месть школе за громкое пение гимна Украины. Школа № 3 — единственная полностью украинская школа, в остальных есть русские и украинские классы.

5 июня и в последующие дни с помощью детей и их родителей удалось навести в самой школе № 3 хоть какой-то порядок. Потом разбитую крышу накрыли от дождей брезентом и пленкой, но от дождей это все равно помещение не спасает. Если не предпринять срочные меры, то здание школы окончательно будет разрушено. Восстановлением школы занимаются военные.



*Фото школы № 3
в Красногоровке,
разрушенной 13 снарядами.
Солдаты помогают
ремонттировать здание*

В школе № 3 в настоящее время насчитывается 40 учащихся — они ходят учиться в школу № 5, где им выделили на втором этаже несколько классов, и педагоги их школы продолжают их обучать в помещении школы № 5.

Директор школы № 3 Нина Николаевна Юрченко очень обеспокоена юдущим школы: «Не будет школы — не будет и поселка», — говорит она.

Один учитель школы погиб от артобстрела. Четырнадцатилетний ученик 9-го класса школы № 5 покончил с собой (известно, что он очень боялся обстрелов). Психологической помощи ученикам и учителям до сих пор никакой не было. Необходимы программы психологической помощи детям и педагогам.



В городе работает один детский сад из 4-х групп. Детей в нем сегодня уже нет. Но положение приблизительно такое же, как в школах — в таком детском саду, без водопровода, канализации, без постоянного электричества сложно заниматься детьми.

Задержек с зарплатой в школе нет, но деньги перечисляют на карточку, а в Красногоровке нет банкомата. Поэтому приходится ездить в Курахово, чтобы снять деньги.



*Фото больницы
в Красногоровке —
последний обстрел
был 24.08.2015*



Медицинская помощь

Ранее в Красногоровке находилась центральная районная больница (ЦРБ) Марьинского района. Большое здание, 4 корпуса, все в запустении. Больница перестала работать полноценно с февраля 2015 г. Большинство отделений перевели в Курахово. В ней продолжают работать неврология, терапия, рентген, поликлиника. В больнице нет отопления, нет теплой воды. Сейчас восстановили газовую котельную, но газа нет. Вода поступает из артезианской скважины. В августе 2015 года артиллерийский снаряд попал в крышу больничного корпуса. Сейчас работают только два больничных отделения: пульмонология и неврология. Работают также подстанция «Скорой помощи» и морг. Помещение, в котором находится «Скорая помощь», двухэтажное. «Скорая помощь» — на первом этаже. А крыша второго этажа разбита прямым попаданием мины — в 21.55 24 августа. Если пойдет дождь, то зальет помещение Скорой помощи. На подстанции есть два автомобиля, один из них очень старый. В Марьинском районе работают 11 бригад «Скорой помощи» — 2 из них в Красногоровке. Старший фельдшер Скорой по-

мощи Инна Николаевна Лысакова рассказала, что в прошлом году украинские военные хотели забрать одну машину с оборудованием, но работники подстанции не отдали. Терапевтическое отделение больницы находится в Курахово. Но условия там не лучшие. Больница в Красногоровке была новая, с хорошими условиями для работы персонала и для больных. В июне должны были открыться отделение гинекологии и роддом, но после повреждений от обстрела это открытие не состоялось.

Помещение больницы не отапливается, газопровод был недавно отремонтирован, но в самой системе газа нет. Недавно в больнице пробурили скважину для воды. На отсутствие медикаментов не жалуются — медикаменты поступают.

Обстрелы и разрушения

В Красногоровке были обнаружены множественные разрушения, среди них:



*Фото со двора школы № 1 —
остатки разорвавшегося снаряда*

Разбитая автозаправка. Около неё большая воронка от взорвавшегося снаряда — это произошло примерно в июле 2015 года. Очевидно, что целились по кирпичному заводу, ограда которого расположена метрах в 200 к югу.

Метрах в 200 отсюда расположены блок-посты украинских сил. На улице разбитые дома от попаданий мин и артснарядов.

Рядом дом № 5 — в этот дом, уцелевший в ходе предыдущих обстрелов, в ночь с 28 на 29 сентября влетели осколки от мины, взорвавшийся не подалеку. Пробиты стекла, стена, дверь, выбито окно, треснула глинобитная стена. Чудом не пострадали пожилые муж и жена, живущие в нем.

Улица 8-го марта, параллельная ул. Лермонтова. В доме № 21 31-го августа здесь была ранена в ногу женщина.

Напротив дом — 3 июня 2015 г. разбит вдребезги — сюда залетели 2 снаряда.

Школа № 3 (по ул. 8-го марта). В школу 3 июня попали 13 снарядов. Военные её ремонтируют.

Школа № 1 (ул. Солнечная)

Большая новой постройки кирпичная современная школа. В неё было несколько попаданий снарядов. В прошлом учебном году в ней занятия не проводились (тогда она была цела).

Около неё на школьной площадке, выложенной плиткой — много гусеничных следов от бронетехники. Местные жители рассказывают, что тут, около школы, стояли украинские танки.

Отдельное наблюдение: разговор в баптистской общине

Баптистская церковь в Красногоровке — это место, где оказывают помощь всем —

кормят, раздают бесплатно полученную гуманитарную помощь — обувь, одежду, иное. Весь прошлый год пастор церкви Казаченко Сергей Дмитриевич занимался помощью своим землякам: сначала обеспечивал питьевой водой из колодца. Позже поставил за счет программы ЕС насос и фильтр, и теперь в церкви вода есть постоянно. Привозил в город хлеб и раздавал.

Позже стали привозить и раздавать гуманитарную помощь.



Со слов людей, которые были в церкви во время посещения ее мониторами, в Красногоровке проблемы с похоронами. Кладбище расположено в зоне обстрелов, поэтому, когда у одной из прихожанок церкви зимой умер муж, чтобы похоронить его, она вынуждена была обращаться к военным, чтобы они помогли. Гибли люди и от прямого попадания снарядов в дома, от осколков. Погибших хоронили во дворах, т. к. на клад-

бище было не добраться — там часто взрывались снаряды и мины. До сих пор туда ходить страшно — лежат неразорвавшиеся снаряды.

Прихожане также назвали основные проблемы, с которыми сталкиваются жители Красногоровки. Население города нуждается во всем — одежде, продуктах питания, стройматериалах для ремонта домов. Работы нет. В городе был большой завод огнеупорного кирпича — на 4200 рабочих мест, он закрыт с июня 2014 г. У завода сохранились корпуса, они пострадали от обстрелов, но не сильно (побита крыша). Однако оборудование было растащено мародерами (металл, кабели). Сейчас на территории кирпичного завода располагаются какие-то объекты украинских военных⁸.

В городе нет центрального водоснабжения. Сейчас водопровод начали восстанавливать. Вода (и то только техническая) пока есть только в частном секторе. Баптистская церковь на своей территории просверлила артезианскую скважину, стали развозить воду вначале в бутылках, потом волонтеры

⁸ Завод расположен в южной части Красногоровки, окружен жилыми массивами преимущественно одноквартирной частной застройки (см. <http://wikimapia.org/#lang=ru&lat=47.999370&lon=37.507432&z=16&m=b>). Очевидно, что огневые точки украинских сил не располагаются на территории завода, т. к. никто из местных жителей об этом нам не говорил. Если бы так было, нам обязательно на это бы жаловались. Тем не менее, очевидно, что огонь со стороны сепаратистов велся по территории завода — этим объясняются, по-видимому, попадания по жилому сектору в этой части города.

привезли в город для церкви бочку, теперь в ней развозят воду горожанам.

В городе нет газа уже 2-й год. Дома отапливаются буржуйками, но нет угля, дров (были стихийные порубки в городских парках). Да и все равно у населения нет денег на покупку угля.

Прошлой зимой 11 стариков замерзли насмерть. «Все боимся зимы, у меня в квартире было минус 2 градуса», — сказала одна из женщин.

Поступление электричества в город восстановили месяц назад (до этого напряжение было 180 Вт вместо 220 Вт).

Пенсионеры получают пенсию, а молодежь — и без работы, и без денег.

Сейчас возобновилась работа жилищно-коммунальных служб — начали вывозить мусор, а в недавнем прошлом город был мертв.

Прошедшей зимой в городе оставалось совсем мало людей. В тех домах, где были хорошие печи, там вместе собирались люди из разных домов.

2.6. МАРЬИНКА

Марьинка — небольшой город, расположенный в 10 км на юго-восток от окраин Донецка (где располагаются позиции сил ДНР) вдоль трассы, ведущей на запад, в Днепропетровскую область, административный центр Марьинского района. Находится вблизи железнодорожной станции Красногоровка. Входит в Донецкую агломерацию. Население — 9775 человек (01.01.2015). В 2002 году население составляло 10 722 человек.

Ранее, 30 ноября 2014 г., двое участников мониторинговой группы — Олег Орлов и Ян Рачинский — посещали этот город и смогли опросить ряд местных жителей, осмотреть ряд кварталов и улиц.

Обстрелы и разрушения

В ходе противостояния в Донецке в июле-августе 2014 года Марьинка, оказавшаяся в полосе фронта между силами ДНР и ВС Украины, подверглась многократным артобстрелам. Имелись десятки

человеческих жертв. В ходе противостояния Марьинка неоднократно переходила от одной стороны к другой. Украинские правительственные силы установили контроль над городом 4 августа 2014 г. в ходе наступления на Донецк. До этого в течение июля город неоднократно подвергался обстрелам со стороны украинских сил. По словам местных жителей, опрошенных Орловым и Рачинским в ноябре 2014 г., особенно сильные обстрелы происходили 11 июля, а затем с 31 июля по 4 августа 2014 г. Обстреливала наступающая украинская армия.

Например, 11 июля снаряд попал в пятиэтажный дом № 15 по улице Заводская. В разрушенной квартире погибли мужчина и женщина. От мины, разорвавшейся у этого дома, погиб прохожий. В тот же день от попадания другого снаряда был частично разрушен, а затем полностью сгорел многоквартирный трёхэтажный жилой дом № 6 по ул. Заводская. Большинство его жильцов в это время прятались в подвалах, но один его обитатель погиб. Рассказчики подчеркивали, что в это время рядом с домами бойцов формирований ДНР, а также их военных объектов не было, они располагались примерно в 1 км от этого микрорайона.

Были и другие попадания в жилые дома в этой части города.

В начале июня 2015 года в районе Марьинки и Красногоровки строной «ДНР» применялось тяжелое вооружение, по оценкам журналиста BBC News, происходящее столкновение стало самым масштабным с момента подписания договоренностей Минск-2 в феврале 2015 года.⁹

2–3 июня 2015 года обстрел длился 18 часов подряд. Школа-интернат была разрушена 09.06.2015 года. Об обстреле 14 июня 2015 года в Интернете.¹⁰ Описание этих событий в «Марьинка Сегодня»¹¹:

«С ночи завязался бой в районе Новомарьинки. Автоматы, минометы, танки, возможно

⁹ <https://ru.wikipedia.org/wiki/>

¹⁰ <http://fakty.ua/200978-80>

¹¹ <http://donbass.ua/news/region/2015/06/14/v-marinke-nakrylo-shkolu-detskii-sad-i-zhilye-doma.html>

что-то еще. Около 7 утра бой возобновился с новой силой. Попадания в различные части города:

1. Спортзал 1й школы, 3й этаж, качалка, есть попадания.

2. ул. Заводская 22 — в крышу.

3. ул. Заводская 14 — остекление.

4. ул. Заводская 33 — много воронок рядом с домом.

5. Садик на Заводской (примерно в музыкальный зал).

6. ул. Чапаева 42, остекление в летней кухне (снаряд попал в старый бетонный забор в поле).

7. Райсоюзровский переулок — попадание возле бывшего садика (СТО).

8. ул. Орджоникидзе 154 — попадание в крышу.

9. ул. Щорса 44 — выбиты стекла, посечена крыша.

10. ул. Щорса 46 — сбит дымарь.

11. Разнесло сторожевую будку на комунхозе (без пострадавших).

Есть раненый на Орджоникидзе.

11. Щорса 76 — попадание в крышу.

Около 10 часов бой закончился. На данный момент в городе тихо. В центре есть немного народу.»

Некоторые источники указывают на то, что в июньских обстрелах и атаках на Марьинку и Красногоровку принимали участие российские военнослужащие.¹²

Последний обстрел Марьинки был 28 сентября 2015 года, снаряд попал в дом на ул. Тельмана. По словам местных жителей, был пожар. Снаряды, по словам местных жителей, летели со стороны Горловки.

По некоторым жилым домам были неоднократные попадания снарядов или мин. Так, 11.07.2014 было обстреляно трехэтажное здание по адресу ул. Заводская, 4 во время наступления украинской армии, обстрел велся с украинской стороны.

В январе 2015 года обстрелы были со стороны «ДНР» (с Донецка), обитатели дома установили

стекла в квартирах, в которых еще оставались жители. Однако этой осенью городские кварталы снова были обстреляны со стороны Донецка, и стекла снова были выбиты из-за упавших неподалеку снарядов.

Разрушения в городе значительные. Городской совет забит досками. Сейчас городские власти находятся в Курахове. До начала военных действий в Марьинке работали два предприятия: шинный завод и завод безалкогольных напитков. Сегодня не работает ничего, кроме нескольких магазинов, школы и поликлинического отделения больницы.

В Марьинке единственный раз за время двух миссий удалось пообщаться с милицией. Местный участковый внимательно выслушал нас, посмотрел документы, а после показал все, что нас интересовало: разрушенный микрорайон, место, где жители готовили себе еду, подсказал, как проехать по нужному нам адресу. Кроме того, он сообщил, что здание Марьинского горотдела милиции также неоднократно пострадало от обстрелов и на сегодняшний день восстановлению не подлежит.

По данным городского совета в Марьинке полностью разрушено 150 домов и более 500 — повреждены. В настоящее время за счет местного бюджета восстанавливаются только общественные здания. Жилье ремонтируют сами жители. Стройматериалы частично от волонтеров, частично жители покупают сами.

Образование

Первого сентября в Марьинке открылись 2 школы: в первую пошли 180 учащихся, во вторую, которая ближе к линии фронта, 155, из них 36 первоклассников.

Школа № 2 рассчитана на 570 учащихся, сегодня в школе — 138 человек. Два языка преподавания: украинский и русский. В классах по 5–10 учащихся.

В Красногоровке погиб физрук, работавший в этой школе. Жена его работает в Красногоровской школе № 3. В прошлом году погиб ребенок, но не в школе, а дома. Эти сведения сообщила нам дежурная по школе Валентина Павловна Бо-

¹² <http://fakty.ua/200978-80>

лотова. В школе заменены выбитые во время обстрелов стекла, школа готова для полноценного учебного процесса.



Школа № 1 производит тягостное впечатление — это была современная, хорошо оборудованная школа. Но на сегодня в школе серьезно пострадали спортзал, бассейн, нет компьютеров. Множественные попадания осколков оставили свой след на стенах школы снаружи. Внутри мы не попали, так как был выходной день — суббота.

В 2014 году была попытка вывезти школу-интернат для детей-сирот, находившуюся в Марьинке, в Россию. Но все 54 ребенка после переговоров омбудсменов России и Украины вернулись в Украину. Позже в школе стояли украинские военнослужащие. В июне 2015 года здание школы было серьезно повреждено и в настоящее время не может использоваться.



*Два фото разрушенных зданий в Марьяновке
(жилой дом и школа № 1)*

Медицинское обслуживание

Из медицинских учреждений действует только поликлиническое отделение в помещении райздравотдела. Оно должно было проводить прием и в субботу, но было закрыто, поэтому поговорить с кем-либо не представилось возможности.

Дополнительные наблюдения: беседа в Свято-Казанском храме

Свято-Казанский храм (ул. Ленина, 5), церковь УПЦ Московского патриархата, также получил несколько осколочных попаданий. Настоятель храма отец Сергей Гейко, рассказал, что 3 июня 2015 года в крышу крестильни (баптистерия) попал снаряд. В этом же здании — квартира священника, но он уехал в тот день в Курахово. Кроме того, о. Сергей рассказал о том, что в день посещения Марьянки мониторами, 3 октября 2015 года, было 40 дней со дня смерти пятимесячной девочки, убитой осколком у себя

в кровати. Родители были рядом, но не пострадали. Рассказал о похоронах десятков мирных жителей (приблизительно 30 человек), погибших при обстрелах. Отец Сергей жалуется на то, что сложно проехать в Донецк — его церковное руководство находится именно там. В церкви многие люди уехали, приход сократился. Новые лица не появляются. «Ополченцы», те в период своего пребывания в Марьинке, приходили. А сейчас военнослужащие в церковь не приходят, вероятно, они все с Западной Украины и относятся к верующим Киевского патриархата. В церкви раздают гуманитарную помощь, а в прошлом году даже пенсию платили через церковь.

В городе есть другие конфессии, но в основном все священники уехали.

Об обстреле Свято-Казанского Храма¹³

«Напомним, вчера в городе начался обстрел в 05:00 утра по киевскому времени. Несколько снарядов «Града» попали в церковный дом, и полностью уничтожили комнаты, где жили работники храма и вся семья настоятеля. К счастью, никто из людей не пострадал, поскольку за несколько дней до событий, всем работникам церкви было рекомендовано уехать из Марьинки из-за начавшихся регулярных обстрелов города.

В настоящий момент в руинах церковного дома находится много неразорвавшихся снарядов, которые пытаются разминировать, — информирует «Российский Диалог».

Священник также обратил внимание на проблему, которая заслуживает изучения. Его прихожане рассказывают, что есть немало случаев, когда военные для своего размещения без спроса хозяев занимают пустующие дома. Хозяева возвращаются, а в их доме военные живут. Иногда эта проблема разрешается по договоренности между хозяевами и военными — либо они съезжают, либо по договоренности остаются. Но иногда проблема не разрешается.

Вопрос права собственности требует надлежащего рассмотрения и разрешения.

В Марьинке милиция охраняет порядок, с ними у населения сложились нормальные отношения. А вот блок-посты надоели всем: на своей земле, как на чужой. Люди хотят, чтобы открыли дорогу на Донецк — там у многих родственники. А сейчас дорога туда идет через Волноваху — громадный крюк. Ездить очень долго, громадные очереди.

Гуманитарную помощь жителям оказывают фонд Рината Ахметова, МККК, православная церковь (мука, гречка, сало, консервы, одежда). Чаще всего помощь поступает от фонда Р. Ахметова.

2.7. НИКОЛАЕВКА

Николаевка — город районного значения в Донецкой области Украины, подчинён Славянскому городскому совету города Славянска. Статус города получил в 2003 году. Входит в Краматорскую агломерацию. В городе расположена Славянская теплоэлектростанция. Население Николаевки на 01.08.2015 года составляет 15 391 чел. В 2013 году — 15 684 чел. По переписи 2001 года — 16 620 чел.¹⁴

Во время вооружённого конфликта на востоке Украины летом 2014 года Николаевка стала одним из ключевых пунктов вооружённых формирований так называемой «Донецкой Народной Республики» по обороне стратегически важного узла в направлении от Изюма к Донецку — укреплённого района Славянск-Краматорск.

3 июля 2014 года Николаевка была полностью блокирована украинскими вооружёнными силами. В ходе боя в городе было уничтожено 6 опорных пунктов и склад боеприпасов «донецких ополченцев», а 4 июля город был полностью взят под контроль силами Национальной гвардии и спецназа МВД Украины.¹⁵

Бои за Николаевку длились 3 дня, и из городов, освобождённых украинскими вооружёнными

¹³ http://www.rusdialog.ru/news/1327_1406296190

¹⁴ <https://ru.wikipedia.org/wiki>

¹⁵ Там же.

ми силами, в процентном отношении город пострадал довольно сильно.

В результате авианалета украинской авиации был полностью обрушен подъезд жилого дома на улице Мира, 4. Здесь погибли 14 мирных жителей.



*Фото разрушенного подъезда
и «паспорта» объекта*

В квартире 105 на пятом этаже проживает 85-летняя Яровая Нина Николаевна. Прямо за стеной квартиры провал обрушившегося

подъезда. Пожилая женщина как-то пережила без отопления предыдущую зиму. На стенах плесень. Но теперь в квартире уже жить нельзя: при начале ремонта в потолке образовались дыры, сквозь которые видно небо и стоящий у дома башенный кран, сыплется каменная крошка и штукатурка. Ей предлагали выехать в общежитие, однако ей в ее возрасте сложно проживать в условиях общежития.

Жителям не было выплачено никакой компенсации. Чтобы начать работы по восстановлению разрушенного подъезда потребовалось 1 год, 3 месяца и 24 дня. По мнению мониторов, темпы восстановления разрушенных зданий являются неприемлемыми. В остальных местах, поврежденных в ходе боев за Николаевку, тоже не торопятся с ремонтом. Все ремонтные работы производят жильцы самостоятельно или с помощью волонтеров.

Дом № 7 по ул. Пархоменко. 3 июля 2014 г. ракета попала в верхний этаж пятиэтажного дома. Он частично разрушен. Ударной волной были выбиты двери в подъездах, окна и рамы в квартирах.

Никакого ремонта с тех пор не было, частичный ремонт целиком за счет самих жильцов.

Собравшиеся жители выражали сильное недовольство тем, что государство им не помогает, что они чувствуют себя заброшенными, что телевидение врёт. Главная претензия — власти не помогают населению, жители чувствуют себя брошенными.



*фото разрушенного здания
по адресу ул. Пархоменко, 7*

2.8. КРАМАТОРСК

Временно перемещенные лица

В Николаевке также состоялась встреча с Инной Федоровой, юристом, работающей по проблемам ВПЛ в Краматорске.

Она рассказала об общей ситуации в ВПЛ в Краматорске и основных проблемных вопросах, на которые следует обратить внимание.

В Краматорске на 190 тыс. постоянного населения зарегистрированы 50 тыс. ВПЛ. Из них 30-40% на самом деле постоянно ездят туда-сюда (многие из них — пенсионеры, зарегистрировавшиеся тут для получения пенсии), остальные реально тут живут.

Всего же на территории Донецкой области зарегистрированы 500 тыс. ВПЛ (1/3 от их общего числа); Луганской — около 270 тыс.; Харьковской — около 190 тыс.

Проблема: нет никаких алгоритмов выплат компенсаций за разрушенное жилье и утерянное имущество в ходе военных действий. Поэтому пострадавшие от обстрелов не хотят никуда обращаться и жаловаться. Им нужно долго пытаться получать документы, удостоверяющие их потери,

возбуждать уголовные дела и т. п. Люди не верят, устали и не хотят этим заниматься.

Есть проблемы с социальными выплатами. Например, рожавшие на территории, неподконтрольной государству, не получают социальных выплат на детей, поскольку не имеют украинских свидетельств о рождении. Приходится их получать через суд.

Та же проблема в отношении регистрации брака и развода, получения свидетельства о смерти и других документов.

Проблемой является получение статуса ВПЛ. Дают выехавшему с оккупированной территории, дают, выехавшему из Авдеевки, но вот выехавшему из Попасной¹⁶, которая подвергается обстрелам, не дают статуса. Этот вопрос поднимался неоднократно, но на сегодня не разрешен.

Переселенцам практически невозможно получить работу в Краматорске. Тут не появляются новые рабочие места, наоборот, идет сокращение. Заводы работают не на полную мощность.

Пенсионеры, зарегистрировавшиеся тут, получают здесь пенсию плюс адресную помощь. При этом ездить через разграничительную линию крайне долго, трудно и дорого. Автобусом особенно долго, т. к. досматривают и проверяют каждого пассажира. Общие транспортные расходы при проезде через КПП Зайцево — 250–300 гр.

Бюджетники, приехавшие с оккупированных территорий, пытаются получить причитающуюся им задолженность за работу в бюджетных предприятиях, которые финансировались из местных бюджетов. Но им не выплачивают — неоткуда.

¹⁶ Попасна — город в Луганской области, который с июня-июля находится под контролем украинских сил. Вооруженные формирования самопровозглашенной «ЛНР» расположены в непосредственной близости от Попасной.

Они выигрывают суды, но решения судов не исполняются, поскольку не с кого взыскивать — эти предприятия не перерегистрируются на территории, подконтрольной правительству Украины.



Фото встречи с Инной Федоровой, юристом, работающей по проблемам ВПЛ в Краматорске



*Святогорск.
Пансионат, в котором проживают ВПО с Горловки, Дебальцево, Авдеевки, Мироновки.
Встреча с мониторами*

Острая проблема с жильем: нет мест для размещения ВПЛ. Жилье они ищут сами. Стоимость аренды однокомнатной квартиры — 1,5–2 тыс. гривен в месяц. Хотя многие подали

документы на получение субсидий, до сих пор пока субсидии никому ещё не выплатили и не назначили. При этом чиновники в жилищных конторах требуют нотариально заверенные договоры аренды жилья. Это требование незаконно, и когда чиновникам на это указывают, то они эти требования снимают.

С обучением детей ВПЛ проблем нет, всех зачисляют в школы и обучают.

2.9. СВЯТОГОРСК

Временно перемещенные лица

В пансионате в Святогорске размещены жители Горловки, Дебальцево, Авдеевки, Мироновки — 130 человек (в том числе 30 детей, 70 женщин, 30 мужчин).

Проблемы: нет возмещения за проживание. ВПЛ платят за проживание, за электроэнергию. Без электричества не будет ни света, ни тепла, ни воды.

Угля нет с марта, воды горячей нет. В результате для обогрева вынуждены тайком собирать дрова в лесу. При этом ВПЛ живущие в санатории, вынуждены также сами оплачивать и работу кочегара. В результате у них один банный день в неделю, когда они могут помыться и постирать вещи.

Обсуживающий персонал санатория с мая 2015 г. сидит без зарплаты. Остались только 4 повара и 4 дежурных, а также охрана — 2 человека. Местные власти обещают решить вопрос с оплатой их труда, но пока вопрос не решен.

ВПЛ эпизодически подрабатывают, но постоянной работы почти нет. Здесь ведь нет заводов, крупных предприятий. Учителя смогли устроиться на работу в школы. Девушки временно работали уборщицами.

Проблем с учебой детей нет. С детскими садами, хотя и с трудом, но тоже проблемы решены — устроили детей.

«Скорая помощь» при необходимости приезжает. Поликлиника тоже обслуживает, но все лекарства — за свой счет.

В санатории живут только ВПЛ, остальные корпуса пустуют, в результате санаторий сам ничего не зарабатывает, но должен платить за землю. На время проведения мониторинга не был решен вопрос с долгами пансионата перед коммунальными службами, не решен вопрос с углем для котельной.

2.10. КРАСНЫЙ ЛИМАН

Красный Лиман находится на севере Донецкой области. Расстояние до Донецка: по автодорогам — 136 км, по ж/д — 137 км. Население — 22 315 чел. (01.01.2015) По переписи 2001 года население составило 28 996 чел.

11 мая 2014 года произошли первые серьезные бои в районе Красного Лимана, когда украинские силовики уничтожили ряд блок-постов т. н. «ДНР» на подступах к городу. 13 июня 2014 года началось наступление на сам Красный Лиман. На следующий день подразделения Национальной гвардии и вооруженных сил взяли город под свой контроль. В ходе сражений были нанесены воздушные удары по городу, пострадала больница, в которой были ранены три пациента и погиб хирург (источник: uk.wikipedia.org/wiki/Красный-Лиман). В июне 2014 году группа правозащитников посетила Красный Лиман (из состава нынешней группы — два человека: Л. Клочко и О. Орлов.) В то время было повреждено здание железнодорожной больницы. На территории

больницы упали 8 или 9 мин, было повреждено хирургическое отделение и терапевтической отделение (на крышу попала мина). На момент визита мониторинговой группы — 04.10.2015 — никаких следов разрушений на территории железнодорожной больницы не было заметно. За 2 месяца больницу удалось полностью отремонтировать и оснастить новым оборудованием. Открытие состоялось 19 августа 2014 года. Это один из положительных примеров быстрого и качественного восстановления разрушений.

3. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

3.1. НАРУШЕНИЕ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ В ВИДЕ БЕЗДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ

Одной из наиболее существенных проблем является отсутствие надлежащего механизма по ликвидации нанесенного материального ущерба. Люди, пострадавшие от военных действий — обстрелов, блокады — во многих случаях были лишены материальной поддержки государства или местных властей. До сих пор не разработан механизм начисления и выплат компенсаций из госбюджета за разрушенное жилье. Если в Красногоровке, Марьинке обстрелы производились еще в августе 2015 года, то разрушения в Славянске и Николаевке относятся к июню-июлю 2014 года, и, как сообщали жители, проживающие в пострадавших от обстрелов домах, весь ремонт и восстановление им приходилось делать за собственный счет, часть помещений стоит разрушенная и невосстановленная на день посещения. Подобная ситуация наблюдалась в Мариуполе и Авдеевке. Наоборот, положительными примерами служат Артемовск (ныне — Бахмут), Сартана, Светлодар¹⁷.

Пример их проактивной работы, например, в Сартане, относительно выявления повреждений, оценке ущерба и помощи населению

¹⁷ Об Авдеевке, Артемовске, Светлодаре — см. Отчет I данного проекта.

в преодолении последствий обстрелов — должен быть расширен на все населенные пункты в зоне конфликта.

Из практики видно, что реальную и эффективную помощь больше оказывают органы местного самоуправления, поэтому важно, чтобы механизм помощи пострадавшим (оценка ущерба, программа восстановления, выделение необходимых ресурсов, надзор за своевременным восстановлением) был реализован через органы местного самоуправления с обязательным обеспечением необходимыми ресурсами и контролем над расходованием средств и качеством восстановления.

3.2. НАРУШЕНИЕ ПРАВА НА ИНФОРМАЦИЮ

Люди, пострадавшие от военных действий — обстрелов, блокады — во многих случаях были лишены информации о том, каким образом они могут получить компенсацию или поддержку со стороны государства или местных властей. Недостаточно также информирование внутренне перемещенных лиц о возможностях получения помощи от государственных структур.

Важным представляется надлежащее информирование населения о текущей ситуации, о сторонах конфликта, о тех, кто осуществляет обстрелы. Так, в Мариуполе население в обстрелянном районе города не имело четкого ответа на вопрос, кто обстреливал город в январе 2015 года, и жители обстрелянного микрорайона высказывали самые разные версии относительно виновников разрушений. Наоборот, в поселке Сартана очень четкие карты обстрелов находятся в открытом доступе в здании поселкового совета.

Нужны обязательные информационные и образовательные программы, направленные на работу с жителями, прежде всего, с несовершеннолетними, для предупреждения смертей и ранений из-за неправильного обращения с боеприпасами.

Наконец, многие собеседники высказывали претензии к неверным информационным стереотипам, господствующим в информационной сфере — мол, жители этого региона страны имеют имидж «почти сепаратистов», в то время как они

поддерживают единую Украину. Поэтому необходимо изжить эти стереотипы путем надлежащего информирования и предоставления правдивой информации в СМИ.

3.3. СОБЛЮДЕНИЕ СВОБОДЫ ВЫРАЖЕНИЯ ВЗГЛЯДОВ

Следует отметить, что, несмотря на развешенные в Мариуполе призывы к борьбе с «бытовым сепаратизмом», люди, поддерживающие сепаратистские идеи, могут регулярно (без предварительных согласований) собираться на центральной площади города и выражать отрицательное отношение к украинской власти. Их за это не преследуют, по крайней мере, сведений об этом нет. Вопрос об уголовном преследовании за сепаратизм и пропорциональности вмешательства государства при этом в реализацию свободы выражения взглядов требует дополнительного изучения.

3.4 НАРУШЕНИЕ СВОБОДЫ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ

Все собеседники мониторов отмечали сложную, длительную и неудобную процедуру пересечения разделительной линии между украинскими вооруженными силами и сепаратистами, а также злоупотребления на многих блокпостах, где установили таксу на проезд в зависимости от вида машины и груза, который провозится. Государство должно максимально, насколько возможно, упростить процедуру проезда через разделительную линию и устранить злоупотребления на блокпостах.

Отдельной проблемой является качество дорог в зоне конфликта. Иногда они очень сильно разбиты, и проезд по ним требует особого внимания. При этом нет никаких видимых перспектив, что эти разбитые дороги будут отремонтированы в ближайшем будущем или приведены в сносное состояние. Должен быть разработан и реализован четкий план по ремонту и восстановлению разрушенных дорог и дорожных сооружений (мостов, эстакад), которые пострадали в ходе военных действий.

3.5 НЕДОСТАТОЧНАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ — НА ДОСТУП К КОММУНАЛЬНЫМ УСЛУГАМ, НА ОБРАЗОВАНИЕ, НА МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ И Т. Д.

Одной из главных проблем обеспечения теплом во всех населенных пунктах является недостаток угля. Запрет на привоз антрацита с территории т. н. ДНР приводит к тому, что либо затраты на него вдвое больше, либо он вообще отсутствует. Между тем, разрешение провоза угля из-за разделительной линии решило бы проблемы топлива на зиму.

Во многих населенных пунктах Волновашского района — поселок Бахчевик, села Чермалык, Бердянское, Новотроицкое, поселок Гранитное — обстрелы продолжались до 20-х чисел сентября. Практически во всех населенных пунктах отсутствует вода, газ, часто нет электричества. В селе Бердянское полностью отсутствует вода. Тем не менее, все школы в районе, кроме трех, которые разбомбили, открылись первого сентября. Пострадавшие от обстрелов школы были восстановлены за счет средств населения.

Красногоровка и Марьинка. Два города в прифронтовой полосе, которые подвергались еще в августе 2015 года артобстрелам со стороны сепаратистов. Оба города требуют отдельных программ восстановления и обеспечения нормальных условий для проживания. Особое внимание к детям, школьному процессу (в этом учебном году в Красногоровке работает из 5 школ — две, одна может быть закрыта в связи с наступающими холодами, в Марьинке одна школа подготовлена полностью, второй школе требуется провести ремонт). Школа № 5, в которую в июле 2015 года попало 14 снарядов, требует ремонта и восстановления. Целый микрорайон остался без школы, дети добираются до практически единственной целой школы около полутора километров. Необходимо особое внимание уделить вопросам обеспечения нормальных условий учебного процесса, поскольку в противоположном случае родители с детьми будут уезжать из этих городов, жизнь в которых в условиях продолжающегося конфликта, очень сложна.

Психологической помощи ученикам и учителям до сих пор никакой не было, а такие программы необходимы и детям, и педагогам, и вообще всем жителям, попавшим под обстрелы.

В отдельных населенных пунктах наши собеседники отмечали проблемы с продовольствием, нехваткой банкоматов, большими очередями в них. Говорили также о нехватке лекарств, и что эту проблему частично решают волонтеры.

В целом, недостаток действий государства во многом восполняют волонтеры, оказывающие разнообразную благотворительную помощь. Тем не менее, реализация экономических и социальных прав, восстановление разрушенного, материальная, медицинская, психологическая и прочая помощь пострадавшим должна быть главным приоритетом государства на этих территориях.

3.6 ПРАВА ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ

Не все ВПЛ могут получить справку о статусе ВПЛ. Ее получают люди, выехавшие из оккупированных территорий, выехавшие из Авдеевки, но вот выехавшему из Попасной, которая подвергается обстрелам, но находится под контролем Украины, справку не выдают. Приходится добиваться получения статуса через суд.

Поскольку документы, выданные в т. н. ДНР и ЛНР, на территории Украины недействительны, нельзя получить социальные выплаты на детей, рожденных на неподконтрольной государству территории. Украинские свидетельства о рождении необходимо получить через суд. Та же проблема в отношении регистрации брака и развода, получения свидетельства о смерти и других документов — получить украинские документы взамен полученных в т. н. ЛНР, ЛНР или Крыму можно только через суд, в чем ВПО помогают правозащитные организации.

Поскольку нет механизма выплаты компенсаций за разрушенное жилье и утраченное имущество в ходе военных действий, пострадавшие от обстрелов не хотят никуда обращаться и жаловаться. Получение документов, удостоверяющих их потери, возбуждение уголовного дела и т. д. нелегко, и люди не хотят этим заниматься.

Вследствие того, что почти все ВПО, которые снимают жилье, делают это без нотариально заверенного договора и оформления лицевого счета, они не могут получить субсидию для оплаты коммунальных услуг и жилья. Проблема предоставления субсидий (субсидия закреплена и «ходит» за ВПО) требует своего решения.

Оплата проживания и коммунальных в предоставленных общежитиях и санаториях также высока и непомерна для семей ВПО, эта необходимость ставит многие семьи за гранью выживания. Ситуация осложняется тем, что для ВПО часто нет работы. Особенно трудно ее найти, если семья селится в маленьком городке, где нет заводов или других крупных предприятий.

Было отмечено, что обеспечение и поддержание порядка в местах, которые были посещены мониторинговой миссией, за последние семь месяцев заметно улучшилось. Мы не слышали от

многочисленных наших собеседников из числа местного населения жалоб относительно поведения военнослужащих, напротив, говорили о том, что военная администрация работает хорошо. Также не слышали нареканий на милицию (полицию), напротив, собеседники с удовлетворением отмечали, что «милиция работает».

Члены мониторинговой группы благодарят всех, кто способствовал осуществлению данной миссии — Министерству иностранных дел Федеративной Республики Германии, Министерству внутренних дел Украины, всем сотрудникам государственных органов и органов местного самоуправления, а также жителям населенных пунктов, в которых побывала группа — за предоставленные интервью и высказанные мнения, которые помогли в работе над подготовкой данного отчета.

Ситуація із цивільним населенням в Донецькій і Луганській областях

Третій звіт міжнародної моніторингової місії про поїздки
до Донецької області 28 вересня — 4 жовтня 2015 року

Звіт підготовлений ГО «ХАРКІВСЬКА ПРАВОЗАХИСНА ГРУПА» (Харків)

Відповідальний за випуск

Є. Ю. Захаров

Редактор

О. М. Павліченко

Верстка

О. А. Мірошниченко

Підписано до друку 09.02.2016

Формат 60×84 ¹/₈. Папір офсетний. Гарнітура MetaPro

Умов. друк. арк. 4,18. Облік.-вид. арк. 3,51

Наклад — 500 прим. Зам. № КС-02/16

ГО «ХАРКІВСЬКА ПРАВОЗАХИСНА ГРУПА»

61002, Харків, а/с 10430

<http://khpg.org>

<http://library.khpg.org>

Настоящий доклад создан в рамках проекта «Европейская поддержка для эффективного мониторинга прав человека в восточной Украине» при финансовой поддержке Министерства иностранных дел ФРГ.



Целью проекта является разработка системного и непрерывного документирования нарушений прав человека, а также международного гуманитарного права на востоке Украины. Создание координационной сети европейских правозащитных организаций призвано способствовать наиболее полному и достоверному информированию общественности о ситуации в зоне конфликта в Украине.

Работа над этим проектом зиждется на уверенности в том, что документирование нарушений прав человека может способствовать ограничению применения насилия, а также послужить сигналом преступникам, что им не стоит рассчитывать на безнаказанность за свои злодеяния. Таким образом, Европейский мониторинг нарушений прав человека на востоке Украины вносит свою миротворческую лепту в урегулирование военного конфликта и примирение сторон в будущем.

Проект реализуется в Украине партнерскими организациями Харьковская правозащитная группа (<http://khpg.org/>) и Восток — SOS (<http://vostok-sos.org/>), в Германии — общественной организацией Немецко-русский обмен ДРА е.В. Берлин (<http://www.austausch.org/>) при поддержке общественной организацией Европейский обмен (<http://www.european-exchange.org/en/>). Ещё одним партнёром ДРА е.В. является Хельсинкский фонд по правам человека в Варшаве (www.hfhr.pl).

С текстом отчета, а также дополнительной информацией о ситуации с правами человека в восточной Украине можно ознакомиться на сайте:
<http://www.civicmonitoring.org/>

